



**PARAGUAY:
DEL DIÁLOGO
A LA ACCIÓN**

**Una mirada colectiva sobre el presente y el futuro de
Paraguay en un contexto pandémico**

NARRATIVA 2.0

(Borrador - Documento de trabajo)

Diciembre del 2021

“¿Qué debemos hacer como generación para evitar que, en 20 años, las siguientes generaciones no estén diciendo lo mismo que nosotros ahora?”

Este documento forma parte de los resultados del proceso de diálogo estratégico de la plataforma “Paraguay Ahora” apoyada por el Banco Mundial.

Fue elaborado por los y las dialogantes líderes de las nuevas generaciones. Los hallazgos, las interpretaciones y conclusiones que se expresan en este material no reflejan necesariamente la opinión de los Directores Ejecutivos del Banco Mundial ni de los gobiernos a los que representan.

El contenido del presente trabajo puede reproducirse, en forma total o parcial, para fines no comerciales, mientras se cite la atribución completa.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO	3
EL LUGAR DESDE DÓNDE HABLAMOS	11
¿QUIÉNES SOMOS?	11
PARAGUAY AHORA.....	11
LA NARRATIVA	12
EL SENTIDO DEL DIÁLOGO.....	13
FORTALEZAS PARAGUAYAS	14
ASPECTOS AMBIENTALES, SOCIODEMOGRÁFICOS Y TERRITORIALES.....	14
ASPECTOS ECONÓMICOS.....	15
ASPECTOS ENERGÉTICOS	15
ASPECTOS CULTURALES	15
ASPECTOS INSTITUCIONALES	16
PAÍS DE PARADOJAS	17
PARADOJAS ECONÓMICAS	17
PARADOJAS ENERGÉTICAS	19
PARADOJAS SOCIALES Y CULTURALES	20
PARADOJAS POLÍTICAS.....	25
PARADOJAS ACADÉMICAS.....	28
PARADOJAS AMBIENTALES Y TERRITORIALES	30
MUNDO PANDÉMICO	34
VISIÓN DE FUTURO AL 2030: PARAGUAY ES EL LUGAR QUE DESPLIEGA UN PROYECTO PAÍS	37
RESUMEN DE LA VISIÓN DE FUTURO	37
LA SALUD PÚBLICA ES PRIORIDAD NACIONAL	38
UN MODELO ECONÓMICO SOSTENIBLE E INCLUSIVO.....	39
LA EDUCACIÓN PÚBLICA ES INCLUSIVA, EQUITATIVA Y CIENTÍFICA	41
LA JOVEN Y PROMETEDORA ACADEMIA DE PARAGUAY.....	41
AMBIENTE CUIDADO Y TERRITORIO ORDENADO.....	42
EL ESTADO SOCIAL DE DERECHO ADAPTADO AL NUEVO MUNDO	43
LA CALIDAD CIUDADANA ES LA PRINCIPAL CONDICIÓN DE SOSTENIBILIDAD	45
MEDIDAS DE IMPULSO ESTRATÉGICO	46
IDENTIFICACIÓN DE PUNTOS CRÍTICOS: CAMINANDO HACIA LAS MEDIDAS DE IMPULSO ESTRATÉGICO	46
DIMENSIONES, FORTALEZAS, PARADOJAS Y PUNTOS CRÍTICOS	47
PREGUNTAS PARA CONVERSACIONES QUE DEBEN CONTINUAR	51
DIMENSIÓN ECONÓMICA:.....	51
DIMENSIÓN SOCIAL:	52
DIMENSIÓN POLÍTICO-INSTITUCIONAL:	52
DIMENSIÓN ACADÉMICA:	53
CULTURAL:	53
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	54
ÍNDICE DE REFERENCIAS POR ORDEN DE APARICIÓN	58

RESUMEN EJECUTIVO

“¿Qué debemos hacer como generación para evitar que, en 20 años, las siguientes generaciones no estén diciendo lo mismo que nosotros ahora?”



Este documento recoge las reflexiones, desafíos y propuestas alcanzadas en nueve meses de diálogo estratégico de líderes y lideresas de las nuevas generaciones, de los diferentes sectores de la sociedad. Fue creado colectivamente y luego socializado durante el año 2020. La actual versión es un documento en constante actualización.

Quiénes somos

Somos ciudadanas y ciudadanos comprometidos con el cambio del Paraguay; líderes y lideresas pertenecientes a las nuevas generaciones.

Crecimos durante el proceso democrático, iniciado luego de la caída de la dictadura stronista (1989), en un contexto de globalización y hegemonía de las comunicaciones de internet.

Provenimos de diferentes lugares: organizaciones ciudadanas, la emergente academia paraguaya, empresas y emprendimientos, movimientos campesinos, feminismos; movimientos indígenas, partidos políticos, organizaciones urbanas, la comunidad LGBTIQ+, el ambientalismo; el arte y la cultura, la defensa de los derechos humanos y las iniciativas de paraguayos y paraguayas que viven en el extranjero.

La mayoría compartimos más de una causa, más de una identidad, más de una práctica asociativa y nos movemos en diferentes territorialidades.

No pensamos igual en todo. Estamos de acuerdo en determinadas posiciones, pero también disentimos en varios asuntos.

Paraguay Ahora

“Paraguay Ahora” es un proceso de diálogo plural con carácter estratégico sobre el país, iniciado en mayo del 2020 y desarrollado en circunstancias pandémicas, con la participación de líderes y lideresas de las nuevas generaciones y el apoyo del Banco Mundial.

Este espacio busca aprovechar la multiplicidad de oportunidades y también atender los desafíos impostergables.

Nos afecta la persistencia de problemas estructurales como la desigualdad, la pobreza, el desempleo, la exclusión en educación y salud, la injusticia y el deterioro ambiental, muchos de los cuales se agravaron con la pandemia del Covid 19.

La instauración de leyes e instituciones, el incremento de organizaciones de la sociedad civil y el sector privado y la multiplicación de proyectos de diverso tipo, con fondos locales, donaciones o préstamos, no están generando – en la calidad y escala necesarias – acciones concertadas y resultados concretos.

Necesitamos avanzar más y mejor en la articulación de esfuerzos convergentes y sinérgicos. Para ello, entre otras condiciones, precisamos dialogar, construir acuerdos y, por sobre todo, impulsarlos. Somos la primera plataforma de diálogo estratégico en la historia nacional que es liderada por nuevas generaciones.

La Narrativa

Queremos que este diálogo se amplíe y profundice, para lo cual producimos la Narrativa “Paraguay: del diálogo a la acción. Una mirada colectiva sobre el presente y el futuro del país en un contexto pandémico”.

Lo hicimos con el convencimiento de que nuestro país requiere un relato innovador y crítico, que nos ayude a presentar un análisis situacional y las tendencias del Paraguay desde una perspectiva innovadora, integral y contemporánea; advertir sobre temas que el país no está dialogando o preguntas que los actores y las instituciones no están formulando y, por sobre todo, enunciar las medidas de Estado que, a corto, mediano y largo plazo, son fundamentales.

Para lograr estos objetivos, este instrumento debe ser usado. Su resonancia en la opinión pública, en la agenda política y en la agenda de los diferentes sectores, es un reto fundamental.

Se trata, por lo tanto, de un instrumento vivo, poroso al entorno, abierto al cambio y a la actualización, capaz de dar cabida a acuerdos y a disensos, a preguntas y a plurales perspectivas.

Este texto comprende seis grandes apartados: fortalezas, paradojas del Paraguay, mundo pandémico, visión de futuro, medidas de impulso estratégico y preguntas para conversaciones que deben continuar.

El sentido del diálogo

El surgimiento y consolidación de un espacio como “Paraguay Ahora” converge con una década inusitadamente compleja. No puede ser más pertinente y estratégica la existencia de un espacio plural de diálogo que movilice a líderes y lideresas de diferentes sectores.

El sentido de lo que estamos desarrollando adquiere alcance y precisión en su relación con el contexto. Además de la pandemia que inauguró una nueva época histórica en el mundo, los años venideros prevén hitos trascendentales para el Paraguay, para los cuales necesitamos prepararnos desde una actitud previsor.

¿El periodo 2020 - 2030 será la “Década del cambio” o la “Década perdida”? Es una pregunta que contestaremos a partir de lo que llevemos a la práctica como nación en torno a asuntos trascendentales como el aprovechamiento estratégico del Bono Energético y el Bono Demográfico, dos de las principales fortalezas contemporáneas que cesarán a mediados de este siglo.

FORTALEZAS PARAGUAYAS

- **Ubicación geográfica y territorialidad.** La ubicación geográfica de Paraguay es estratégica. Bien aprovechada, podría convertir al país en un nodo de interconexión para relaciones comerciales, económicas y financieras, como lo hicieron otros países con cualidades similares. Pero también para interconexiones artístico-culturales debido, entre otros factores, a su inserción en una territorialidad lingüística. La lengua guaraní tiene alcance regional. Es hablada en Paraguay y en parte de Argentina.
- **Estabilidad macroeconómica.** Constituye una faceta positiva de la imagen país y un condicionante importante, cuya efectividad se hizo notoria durante la pandemia. El acceso a préstamos para enfrentarla encontró en la estabilidad financiera un factor favorable.
- **Singularidad lingüística.** Paraguay es uno de los pocos países del mundo donde una lengua de origen indígena (el guaraní) es oficial y es hablada o comprendida por una mayoría absoluta de la población. Es un fuerte elemento diferenciador de identidad. Posee, además, un rico castellano paraguayo, diferente al que se habla en los demás países castellanoparlantes; un castellano enriquecido por su relación con el guaraní y por la historia particular de este lugar del mundo.

- **Diversidad Cultural.** Paraguay es un país diverso. En él conviven 19 pueblos indígenas, colonias de migrantes extranjeros, comunidades campesinas, culturas urbanas, culturas juveniles, colectivos LGTBI+ y afrodescendientes, entre otros.

UN PAÍS DE PARADOJAS

Situaciones contradictorias, aparentemente sin lógica, impiden que las fortalezas del país prevalezcan y se conviertan en factores reales y efectivos de bienestar y crecimiento social. Paraguay es un país de paradojas, de extraordinarias virtudes desaprovechadas.

Crecimiento económico pero escasa distribución social de la riqueza

Es productor y exportador de alimentos pero no abastece el mercado local; las MIPYMES son la principal fuente de empleo, pero la mayoría se encuentra en la informalidad; produce energía limpia y consume energía sucia; exporta energía renovable e importa energía no renovable.

Paraguay es conocido por su bono demográfico y por poseer uno de los peores sistemas educativos de la región. Aquí, se enaltece a las mujeres pero el machismo rige las relaciones sociales, se ensalza a la niñez y la adolescencia mientras las situaciones de abuso aumentan.

Un Estado Social de Derecho que no cruzó el umbral del discurso

El Estado Social de Derecho, instituido con la Constitución Nacional de 1991, no cruzó el umbral del discurso. Se siguen promulgando leyes sin atender las causas de su sistemático incumplimiento, el incremento de instituciones públicas, antes que eficiencia, produce desorden institucional. Las leyes ambientales son el ejemplo por antonomasia del fetiche de la ley y la baja institucionalidad.

Durante la democratización, se expandieron el Estado clientelar y la narcopolítica, mientras que los partidos políticos se debilitaron.

Aumentan las universidades, pero la academia no se desarrolla

En plena sociedad del conocimiento, las universidades se multiplican, pero no se desarrolla la academia. En efecto, el país invierte en formar cerebros pero no los utiliza estratégicamente. Las poblaciones de personas altamente formadas, que residen en el país o en el extranjero, o están subutilizadas o no son reconocidas por la política pública.

La percepción de la ciudadanía paraguaya sobre Estado y desigualdad revela que “se gobierna para el beneficio de unos pocos” (PNUD, 2021).

EL DESAFÍO DE UNA VISIÓN DE FUTURO QUE MOVILICE EN PARAGUAY

Esta visión de futuro propone un horizonte de expectativas que movilice voluntades y deseos colectivos en la sociedad paraguaya. Se propone imaginar cómo estará el país en el 2030, plazo del Plan Nacional de Desarrollo (PND 2030) y de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la agenda global a la que los Estados parte de las Naciones Unidas se comprometieron. De hecho, varias de las situaciones descritas aluden a las metas de los ODS.

Un horizonte de futuro es movilizador cuando activa deseos latentes, memorias, anhelos y símbolos que resultan dinamizadores para una colectividad. Ello significa que es un proceso comunicacional complejo. Uno de los tantos desafíos en Paraguay pasa por construir nuevas narrativas que tengan la capacidad de activar pasiones ciudadanas de cambio. No es un cometido sencillo para una democracia inconclusa y fatigada.

Es el 2030: La población paraguaya vive con dignidad. Paraguay dejó de ser uno de los países más desiguales de la región; la pobreza disminuyó drásticamente y los crueles paisajes de indigencia desaparecieron. El trabajo se ha extendido y formalizado de la mano de la diversificación del modelo económico. De cada 10 trabajadores, 7 cuentan con seguridad social.

El Estado Social de Derecho es una realidad que se evidencia en el alto y transparente desempeño de las instituciones públicas, en el cumplimiento irrestricto de la Ley de Deforestación 0 y previsión de emergencias.

Paraguay está preparado para pandemias y catástrofes. Tiene un sistema de salud reformado, un efectivo sistema de protección social, amplias reservas económicas y mecanismos apropiados para proteger a sectores económicos generadores de empleo.

Aquí los derechos humanos —universales e indivisibles— son respetados; las libertades de expresión, organización y participación son experiencias vitales y la diversidad humana es valorada y promovida en su sentido amplio.

Las múltiples formas de violencia contra las mujeres y contra niñas, niños y adolescentes han disminuido notoriamente, al igual que las discriminaciones y exclusiones hacia las personas con discapacidad, los extranjeros residentes en el país, las personas de la tercera edad, los pueblos indígenas y la Comunidad LGBTQ+. Paraguay redujo al mínimo los casos de feminicidios y de embarazo adolescente.

El derecho de los niños y las niñas a vivir con sus familias y en comunidades protectoras está extendidamente garantizado, mientras que los 19 pueblos indígenas ejercen sus derechos territoriales, culturales, sociales, políticos y ambientales, superando siglos de deuda histórica.

El internet es concebido como derecho en el país. Las condiciones de conectividad son sobresalientes, mientras que las competencias necesarias para usos educativos, culturales y productivos son generalizadas en toda la población.

Paraguay es reconocido en la agenda pública internacional por el salto cualitativo a una democracia sustantiva, su protagonismo en América Latina y el Caribe, el amplio cumplimiento de los ODS, una economía diversa e inclusiva, con innovaciones en la conservación ambiental; un Estado Social de Derecho fuerte y previsor y una inteligencia colectiva que, basada en el diálogo, reconoce la pluralidad, valora el disenso y ejecuta acuerdos de impacto estratégico.

HACIA MEDIDAS DE IMPULSO ESTRATÉGICO

El análisis de las fortalezas y las paradojas, a la luz de la propuesta de visión de futuro y del contexto pandémico, permite identificar puntos críticos, en torno a los cuales se pueden formular medidas de impulso estratégico, esto es, acciones de alto impacto que tienen la posibilidad de generar múltiples efectos al mismo tiempo.

Estos puntos críticos deben ser priorizados. Desde una perspectiva relacional, las medidas de impulso estratégico deberían capitanear un proceso de cambio en el país.

Dimensión Económica	Dimensión energética	Dimensión Social
1. MIPYMES	10. Aprovechamiento estratégico de la energía	32. Sistema de Protección Social
2. Industrialización		33. Reforma del Sistema de Salud
3. Agricultura familiar		34. Política de Cuidado
4. Exportación de productos no tradicionales		35. Transformación Educativa

<ul style="list-style-type: none"> 5. Formalización económica 6. Inclusión financiera 7. Virtualidad y comercio 8. Reinserción de becarios 9. Aprovechamiento estratégico de paraguayos viviendo en el extranjero 		<ul style="list-style-type: none"> 36. Conectividad 37. Seguridad Social – Formalización 38. Población paraguaya viviendo en el extranjero 39. Derechos de la niñez y adolescencia 40. Igualdad entre hombres y mujeres
Dimensión político-institucional	Dimensión Académica	Dimensión Ambiental y Territorial
<ul style="list-style-type: none"> 41. Gobernanza y fortalecimiento del PND 42. Agenda Nacional ODS 43. Sistema de Justicia 44. Renegociación del Tratado de Itaipú 45. Sistema Clientelar - Carrera Civil - Reinserción de becarios 46. Formación de cuadros partidarios particularmente jóvenes 47. Fortalecimiento del Instituto Nacional de Estadística 48. Datos abiertos 49. Alianza entre observatorios ciudadanos 50. Puentes entre políticas públicas y buenas prácticas 51. Paridad democrática 52. Diálogos al interior de los partidos políticos, sociedad civil, academia, sector privado, etc. 	<ul style="list-style-type: none"> 53. Reinserción de becarios 54. Aprovechamiento de cerebros en el extranjero 55. Articulación de centros de investigación 56. Divulgación científica 57. Estrategia Nacional de Ciencias 58. Diálogo en la UNA 	<ul style="list-style-type: none"> 59. Ordenamiento Territorial 60. Control y regulación ambiental 61. Deforestación cero 62. Correctores de conectividad ambiental 63. Cambio Climático
<p>Dimensión Cultural</p> <ul style="list-style-type: none"> 41. Interculturalidad 42. Memoria 43. Políticas de comunicación y medios públicos 		

PREGUNTAS PARA CONVERSACIONES QUE DEBEN CONTINUAR

¿Cuáles son las cosas que nos dividen como paraguayos, cómo podemos “dar la vuelta la tortilla” y encontrar en la diferencia alguna herramienta que nos ayude a fomentar la colaboración?

El diálogo social entre diferentes actores es un ejercicio permanente que, con el tiempo, puede contribuir a una nueva cultura política, caracterizada por la escucha, la valoración de las diferencias y, por sobre todo, de los disensos.

Hay tópicos que despiertan disensos (la cuestión impositiva, la concentración de la tierra, el modelo económico), sin embargo, el diálogo informado y plural permite convivir productiva y empáticamente con los mismos, trabajando los acuerdos en pos de un proyecto colectivo de país. Por ello, es importante formular preguntas apropiadas y generativas, a sabiendas de que hay asuntos sobre los cuales debemos seguir conversando, mientras ejecutamos medidas sobre las cuales hay acuerdo societal.

Pero también hay temas que, si bien generan posiciones contrapuestas, no tienen respuestas fáciles y exigen un diálogo abierto y sistemático.

¿Cómo promover un diálogo fecundo y efectivo sobre las fortalezas y las debilidades del rasgo agroexportador del modelo económico paraguayo? ¿Cuáles son los motivos por los cuales se evaden o no se observan las causas persistentes y transversales del incumplimiento de las normativas? ¿Qué propuestas están construyendo los partidos y movimientos políticos para superar la lógica clientelar de la práctica política en el Paraguay?

Paraguay, del diálogo a la acción

EL LUGAR DESDE DÓNDE HABLAMOS

¿Quiénes somos?

Somos ciudadanas y ciudadanos comprometidos con el cambio del Paraguay; líderes y lideresas pertenecientes a las nuevas generaciones.

Crecimos durante el proceso democrático, iniciado luego de la caída de la dictadura stronista (1989), en el marco de la globalización y la hegemonía de las comunicaciones de internet.

Provenimos de diferentes lugares: organizaciones ciudadanas, la emergente academia paraguaya, empresas y emprendimientos, movimientos campesinos, feminismos; movimientos indígenas, partidos políticos, organizaciones urbanas, la comunidad LGBTIQ+, el ambientalismo; el arte y la cultura, la defensa de los derechos humanos y las iniciativas de paraguayos y paraguayas que viven en el extranjero.

La mayoría compartimos más de una causa, más de una identidad, más de una práctica asociativa y nos movemos en diferentes territorialidades.

No pensamos igual en todo. Estamos de acuerdo en determinadas posiciones, pero también disentimos en varios asuntos.

Paraguay Ahora

Estamos participando de “Paraguay Ahora”, un proceso de diálogo plural con carácter estratégico sobre el país, iniciado en mayo del 2020 y desarrollado en circunstancias pandémicas, con la participación de líderes y lideresas de las nuevas generaciones, y el apoyo del Banco Mundial.

Este espacio surge a partir del convencimiento de aprovechar la multiplicidad de oportunidades, como la preeminencia de la población juvenil y la producción de energía eléctrica, pero también para atender desafíos impostergables.

Nos afecta la persistencia de problemas estructurales como la desigualdad, la pobreza, el desempleo, la exclusión en educación y salud, la injusticia y el deterioro ambiental, muchos de los cuales se agravaron con la pandemia del Covid-19.

La instauración de leyes e instituciones, el incremento de organizaciones de la sociedad civil y el sector privado y la multiplicación de proyectos de diverso tipo, con fondos locales, donaciones o

préstamos, no están generando – en la calidad y escala necesarias - acciones concertadas y resultados concretos.

Necesitamos avanzar más y mejor en la articulación de esfuerzos convergentes y sinérgicos. Para ello, entre otras condiciones, precisamos dialogar, construir acuerdos y, por sobre todo, ejecutarlos.

En condiciones de total virtualidad, consolidamos una plataforma de diálogo estratégico, la principal del momento contemporáneo, y la primera en la historia nacional liderada por nuevas generaciones.

La pluralidad, la co-creación, la autonomía, la reflexión, la innovación, la virtualidad, la consideración de experiencias anteriores de diálogo sobre el país y el reconocimiento del disenso, son algunos de los rasgos de este complejo ejercicio.

Hace más de un año venimos concatenando espacios de diálogo entre más de 50 líderes y lideresas, generando escenas de conversación con otras plataformas muy diversas, en una onda expansiva progresiva. Hasta el momento más de 500 personas aportaron de alguna u otra forma.

La Narrativa

Queremos que este diálogo se amplíe y profundice, para lo cual producimos la Narrativa “Paraguay: del diálogo a la acción”. Una mirada colectiva sobre el presente y el futuro del país en un contexto pandémico”. Lo hicimos con el convencimiento de que nuestro país requiere un relato innovador y crítico, que nos ayude a:

- Presentar un análisis situacional y las tendencias del Paraguay desde una perspectiva innovadora, integral y contemporánea;
- Advertir sobre temas que el país no está dialogando o preguntas que los actores y las instituciones no están formulando;
- Visibilizar los puntos críticos sobre los cuales resulta perentorio construir metas estratégicas de cambio;
- Enunciar las medidas de Estado que, a corto, mediano y largo plazo, son fundamentales.
- Estimular el deseo y la imaginación para el cambio y para posibles escenarios de futuro.

Para lograr estos objetivos, este instrumento debe ser usado. Su resonancia en la opinión pública, en la agenda política y en la agenda de los diferentes sectores, es un reto fundamental. Como toda narrativa, requiere de narradores que, con creatividad y firmeza, la usen para avivar la motivación ciudadana.

Se trata, por lo tanto, de un instrumento vivo, poroso al entorno, abierto al cambio y a la actualización, capaz de dar cabida a acuerdos y a disensos, a preguntas y a plurales

perspectivas, ingredientes necesarios para construir un proyecto colectivo de nación próspera e inclusiva, ejerciendo un rol histórico en la región y en el contexto mundial.

Este texto comprende seis grandes apartados: fortalezas, paradojas del Paraguay, mundo pandémico, visión de futuro, medidas de impulso estratégico y preguntas para conversaciones que deben continuar.

El sentido del diálogo

El sentido de lo que estamos desarrollando adquiere alcance y precisión en su relación con el contexto.

Además de la pandemia que inauguró una nueva época histórica en el mundo, los años venideros prevén hitos trascendentales para el Paraguay, para los cuales necesitamos prepararnos desde una actitud previsor.

En el 2022, se cumplirán 30 años de la Constitución Nacional de 1992, promulgada luego de la caída de la Dictadura Stronista, que duró un tiempo similar (1954 -1989).

En el 2023, sucederá el hito más importante del primer quinquenio de la década: la renegociación del Tratado de Itaipú, de implicancias decisivas para el porvenir. Ese mismo año celebraremos los 30 años de las primeras elecciones presidenciales luego de la caída del régimen dictatorial.

En 2030, finalizará el plazo de los ODS, la agenda global más ambiciosa desde la creación de las Naciones Unidas. La misma enfrenta un duro revés a raíz de la pandemia, debido a las regresiones ocasionadas por sus efectos. Sin embargo, son éstos los que ratifican y subrayan su pertinencia. En Paraguay, el final de la década coincide con el plazo del Plan Nacional de Desarrollo 2030.

En suma, el surgimiento y consolidación de un espacio como Paraguay Ahora converge con una década inusualmente compleja. No puede ser más pertinente y estratégica la existencia de un espacio plural de diálogo que movilice a líderes y lideresas de diferentes sectores.

¿El periodo 2020 - 2030 será la “Década del cambio” o la “Década perdida”? Es una pregunta que contestaremos a partir de decisiones que llevemos a la práctica como nación, en torno a asuntos trascendentales como el aprovechamiento estratégico del Bono Energético y el Bono Demográfico, dos de las principales fortalezas contemporáneas que cesarán en el primer quinquenio de la cuarta década del siglo XXI.



FORTALEZAS PARAGUAYAS

Aspectos ambientales, sociodemográficos y territoriales

- **Ubicación geográfica y territorialidad.** La ubicación geográfica de Paraguay es estratégica. Bien aprovechada, podría convertir al país en un nodo de interconexión para relaciones comerciales, económicas y financieras, como lo hicieron otros países con cualidades similares. Pero, también para interconexiones artístico-culturales debido, entre otros factores, a su inserción en una territorialidad lingüística. La lengua guaraní tiene alcance regional. Es hablada en Paraguay y en parte de Argentina, Bolivia y Brasil.
- **Patrimonio y condiciones ambientales.** Su patrimonio ambiental es diverso, con alto valor para la conservación, la cultura, la ciencia y la economía sostenible. Nuestros recursos naturales presentan potencialidades singulares para el mercado mundial de bonos de carbono, la generación de conocimientos y la industrialización de triple impacto. La disponibilidad de tierra y la baja densidad poblacional son fortalezas que pueden ser aprovechadas.
 - Además, Paraguay es uno de los países con más riqueza de agua subterránea (acuíferos) y superficial (ríos) en la región. El Acuífero Guaraní, la más grande reserva de agua dulce del mundo, se encuentra en un territorio conformado por Paraguay, Argentina, Brasil y Uruguay. El Acuífero Yrendague es compartido con Bolivia, mientras que el Acuífero Patiño subyace en el área metropolitana de Asunción, donde vive el 40% de la población nacional del país (MADES, 2020). La disponibilidad de agua en Paraguay es superior a la media de los países del mundo: aproximadamente 63.000 m³ por habitante/año (MADES, 2020).
- **Bono demográfico.** Es un país con una población mayoritariamente joven. El bono demográfico -esa situación por la cual la proporción de personas en edad de trabajar (15

a 64 años, potencialmente productivas) supera a las personas en edades potencialmente dependientes- continuará hasta el 2045 (DGEEC, 2012, 2016).

Aspectos económicos

- **Estabilidad macroeconómica.** Constituye una faceta positiva de la imagen país y un condicionante importante, cuya efectividad se hizo notoria durante la pandemia. El acceso a préstamos para enfrentarla encontró en la estabilidad financiera un factor favorable.
- **Productividad agroganadera.** En el nuevo siglo ocurrió una profunda modernización agroganadera que replanteó la escala y la productividad. Se registra un crecimiento sostenido desde el 2004. Del total de exportación de bienes del país en el 2019 (7.962 millones de dólares), el 70% (5.600 millones de dólares) corresponde a la agroganadería y sus derivados (MH, 2020). En el 2020, en plena pandemia, la soja tuvo una exportación récord por un valor de 2.146 millones de dólares, mientras que la carne bovina lo hizo por 1.115 millones de dólares (BCP, 2021). Paraguay es una potencia mundial en la producción y exportación de soja y carne vacuna.
- **Micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes).** El 72,7% de los empleos del país son generados por MIPYMES, las cuales representan el 97% de las empresas del país (Santander, 2017).
- **Sectores económicos emergentes.** Hay sectores emergentes de la economía, particularmente vinculados con la gastronomía, el turismo, las economías creativas, la comunicación, entre otros, que, incluso, se destacan a nivel internacional, cosechando mercados altamente competitivos o conquistando premios y reconocimientos.

Aspectos energéticos

- **Energía limpia y bono energético.** El 100% de la energía producida en Paraguay es limpia y renovable. Sus tres represas hidroeléctricas (Acaray, Yacyretâ y, principalmente, Itaipú), lo convierten en uno de los países con mayor producción de energía eléctrica. Su bono energético -esa situación por la cual la cantidad de energía disponible del país es superior a su nivel de uso y consumo anuales- persistirá hasta el lapso entre 2028 y 2033 (PNUD, 2020).

Aspectos culturales

- **Singularidad lingüística.** Paraguay es uno de los pocos países del mundo donde una lengua de origen indígena (el guaraní) es oficial y es hablada o comprendida por una mayoría absoluta de la población. Es un fuerte elemento diferenciador de identidad.

Posee, además, un rico castellano paraguayo, diferente al que se habla en los demás países castellanoparlantes; un castellano enriquecido por su relación con el guaraní y por la historia particular de este lugar del mundo.

- **Diversidad Cultural.** Paraguay es un país diverso. En él conviven 19 pueblos indígenas, colonias de migrantes extranjeros, comunidades campesinas, culturas urbanas, culturas juveniles, colectivos LGTBI+ y afrodescendientes, entre otros.
- **Solidaridad y calidez.** La hospitalidad, la calidez y la solidaridad son atributos extendidos en la población, destacados por propios y extraños. Las relaciones interpersonales y comunitarias aún tienen mucho peso en el país.
- **Jóvenes académicos estudiando en el exterior.** Alrededor de 850 jóvenes (BECAL, 2021) han cursado o están cursando maestrías o doctorados en las mejores universidades del mundo, gracias al Programa Nacional de Becas de Postgrados en el Exterior “Don Carlos Antonio López”, instituido desde el año 2015. En ese contexto, se está forjando un potencial nuevo sujeto histórico para enriquecer el modelo de producción en relación con el conocimiento, la construcción vincular del país con el mundo y la renovación de las relaciones de convivencia social.
- **Población de paraguayos y paraguayas viviendo en el extranjero.** Alrededor de 800.000 compatriotas viven en el extranjero, algunos desde hace años, expandiendo el concepto de nación. Es una población que genera oportunidades inusitadas para repensar la relación entre lo global y lo local, desde una perspectiva de país que no se reduce solo al territorio.

Aspectos institucionales

- **Instrumentos jurídicos y de regulación.** El país cuenta con una Constitución Nacional consagrada en 1992, tres años después del fin de la dictadura stronista, por el cual se instaura un nuevo contrato social basado en el régimen democrático y se erige una arquitectura jurídica y político-institucional de “un Estado Social de Derecho, unitario, indivisible y descentralizado” (Art. 1). El país cuenta, además, con instrumentos jurídicos importantes en materia de transparencia, integridad, acceso a la información pública, entre otros ámbitos de la gestión pública.

Estas y otras fortalezas destacan al Paraguay, pero no siempre orientan su desarrollo. No están siendo suficientemente aprovechadas y, en muchos casos, se están desperdiciando.

PAÍS DE PARADOJAS

Situaciones contradictorias, aparentemente sin lógica, impiden que las fortalezas del país prevalezcan y se conviertan en factores reales y efectivos de bienestar y crecimiento social. Paraguay es un país de paradojas, de extraordinarias virtudes desaprovechadas.

Paradojas económicas

Crecimiento económico pero escasa distribución social de la riqueza

Paraguay experimentó un crecimiento sostenido del PIB desde el 2003, con un promedio del 4,5% en los últimos 15 años (BM, 2018), factor clave que incidió en la reducción de la pobreza del 40,55%, en 1997, al 24,2%, en el 2018, y para ensanchar la clase media del 20% de la población, en el año 2004, al 40% en el año 2014 (STP, 2016).

Sin embargo, el crecimiento económico paraguayo es volátil y equitativamente poco distribuido. Una variación negativa de los indicadores económicos devuelve a muchas personas en situación de pobreza a la extrema pobreza, y, de la clase media a la pobreza.

Si bien la desigualdad de ingresos, medida por el Índice de Gini, bajó 19% desde el año 1997 al 2020, es decir, pasó del 0,542 al 0,437 (INE, 2021)¹, se encuentra entre los países más desiguales de América Latina (cuyo promedio es superior al de la OCDE). Ocupa el sexto lugar, luego de Brasil, Colombia, Panamá, Costa Rica y Guatemala (Zuniga, 2020)².

La percepción de la ciudadanía paraguaya sobre Estado y desigualdad revela que “se gobierna para el beneficio de unos pocos” (PNUD, 2021).

Ritmo acelerado de endeudamiento y poca eficiencia en la inversión

En el 2020, el endeudamiento alcanzó 12.789 millones de dólares, el 35,2% del PIB (MH, 2021), superando el límite establecido de la deuda pública (30% del PIB). En el 2019, la cifra alcanzó 8.859 millones de dólares, el 22,9% del PIB (MH, 2020). Los principales estudios de proyección, si bien difieren en las estadísticas, coinciden que el nivel de deuda aumentará (Mentu, 2021)³.

Este ritmo de endeudamiento es insostenible, no solo desde el punto de vista de los criterios internacionalmente acordados de la salud macroeconómica, sino por la capacidad estructural del Estado paraguayo en lograr una gestión eficiente y eficaz.

El círculo vicioso de los impuestos y el gasto público

¹ <https://www.ine.gov.py/news/news-contenido.php?cod-news=672>

² <https://www.panoramical.eu/columnas/la-desigualdad-en-america-latina/>

³ <https://mentu.com.py/blog/1679/perspectivas-de-la-deuda-publica-mas-alla-de-la-pandemia>

El sistema impositivo paraguayo es regresivo: el 75% de los ingresos proviene de los impuestos indirectos, el restante, de los directos (Ibarrola, 2020). La carga tributaria es afrontada, en mayor medida, por quienes tienen menos recursos. Este rasgo impositivo se combina —generando situaciones problemáticas— con la ineficiencia del gasto público, la evasión fiscal, el contrabando y la informalidad.

La cuestión impositiva es uno de los tópicos más controversiales de la agenda pública, que la parte en dos posiciones antagónicas: “es esencial la reforma impositiva para superar la inequidad tributaria y lograr recursos genuinos para cumplir con los deberes de Estado” versus “ningún aumento de impuestos puede darse hasta que no mejore el gasto público y/o se elimine la corrupción y la informalidad”.

Mipymes son la principal fuente de empleo, pero la mayoría se encuentra en la informalidad

Las MIPYMES representan el 97% del total de empresas del Paraguay (MIC, 2020); sin embargo, el 70% de ellas se halla en la informalidad (Procesamiento coordinado entre MH, DGEEC y MIC, 2020). Es decir, 7 de cada 10 micro, pequeñas y medianas empresas no tienen RUC ni aportan al IPS.

Este condicionante estructural es indicativo de una alta y generalizada vulnerabilidad. No es casual que las MIPYMES constituyan el sector de la economía más afectado por los severos efectos de la pandemia: en el 2020, 36.000 personas perdieron sus puestos de trabajo en las pequeñas empresas, mientras que 5.600 corrieron la misma suerte en las medianas (INE, 2021).

Sin embargo, fue durante la pandemia cuando las MIPYMES adquirieron visibilidad protagónica en la agenda pública. Las principales organizaciones del sector están movilizándose activamente para incidir en políticas públicas, tanto para responder a la emergencia como para atender los asuntos estructurales.

Pareciera haber coincidencia sobre la centralidad que representan las MIPYMES debido a su relevancia en la generación de trabajo, la producción de valor agregado, el empoderamiento económico de las mujeres y la potencialidad de tejer cadenas productivas.

Productor y exportador de alimentos que no abastecen el mercado local.

Paraguay es un país agroexportador. En el 2020 exportó 271.000 toneladas de carne bovina (SENACSA, 2021) y 6,48 millones de toneladas de soja (CAPECO, 2021). Ocupa el séptimo lugar en la exportación de carne bovina y el quinto lugar en la exportación de soja en el mundo (Departamento de Agricultura de Estados Unidos, 2020). Otros rubros con grandes exportaciones son el trigo y el sésamo.

El PND 2030 plantea una visión de futuro cuya primera imagen es “Paraguay, un país que alimenta al mundo”. Sin embargo, esta figura encierra una contradicción. El país caracterizado por la producción de alimentos no abastece las demandas de mercado local ni demuestra indicios de cambio. Los alimentos de la canasta familiar provienen fundamentalmente de la importación o el contrabando, hechos que, a la vez, dan cuenta de los obstáculos severos que enfrenta la producción local, particularmente la industrial y la fruti-hortícola.

La seguridad alimentaria no es garantizada por el Estado. El 8,8% de la población paraguaya padece hambre (FAO, 2020). El 32,5% de los hogares presenta una disponibilidad calórica deficiente (INE, 2012).

Tierra sin campesinos y campesinos sin tierra

Se destacan la vastedad y la fertilidad de las tierras, así como la laboriosidad de los campesinos, pero siguen existiendo “campesinos sin tierra” y “tierras sin campesinos”.

Los intentos de reforma agraria, durante y después de la dictadura stronista (Informe Final Comisión Verdad y Justicia, 2008) han sido infructuosos, impidiendo superar la desigualdad en el acceso a la tierra, la asistencia técnica y a los créditos de producción. El 90% de las tierras cultivables están en manos de 12.000 grandes propietarios, mientras que el restante 10% se reparte entre 280.000 pequeños y medianos productores (Guereña & Rojas Villagra, 2016).

La concentración de la tierra es un tema controversial. Dos posiciones se contraponen: la reforma agraria junto con la producción agroecológica versus la profundización y el aprovechamiento del modelo agro-ganadero intensivo y extensivo.

Existen, sin embargo, actores económicos que fluctúan entre una y otra posición, tanto a nivel de sus actividades económicas como a nivel de estrategia política entre gremios. Es una oportunidad emergente para construir acuerdos en torno a reformas del modelo económico y la recuperación posterior a la pandemia.

Dos puntos despiertan amplia convergencia: la generación de valor agregado y la exportación de productos no tradicionales. Ambos son consonantes con la diversificación productiva.

Paradojas energéticas

Productor de energía limpia y consumidor de energía sucia

Toda la energía producida en Paraguay es limpia y renovable. Paraguay es un caso atípico en el mundo. Sin embargo, la matriz productiva de energía es inversa a la matriz de consumo.

El 70% de la energía producida es eléctrica y el 30% proviene de la biomasa. La composición es diferente en el consumo. El 43% proviene de la biomasa, el 41% de derivados del petróleo y el 16% de la electricidad⁴.

Exportador de energía eléctrica e importador de combustible

Es un país productor y exportador de energía eléctrica (renovable). Sin embargo, importa combustibles fósiles (no renovables) para su consumo.

El hecho representa altos costos económicos y ambientales. (PNUD, 2020).

La mayor hidroeléctrica en un país que no la industrializa ni tiene infraestructura adecuada de electricidad

Tenemos hidroeléctricas de importancia regional y mundial, pero seguimos sin usar la energía producida para industrializar. Por si fuera poco, es un país donde los cortes de energía son frecuentes, porque el Estado no invierte en infraestructura de transmisión eléctrica.

Es importante destacar que el país cuenta con numerosas experiencias piloto de uso de energías alternativas a las extraídas del petróleo, el gas y el carbón; pero que no son aprovechadas, difundidas ni “escaladas” por la política pública. Ejemplos: energía solar producida por comunidades indígenas del Chaco o los vehículos eléctricos que ensaya el Parque Tecnológico de Itaipú, gracias al Programa Vehículos Eléctricos, resultado de la alianza entre Itaipú Binacional y KWO Kraftwerke Oberhasli AG, una empresa hidroeléctrica de Suiza.

Economía dependiente del clima y vulnerable al cambio climático

Paraguay tiene una economía sostenida en las exportaciones de productos agro-ganaderos y energía eléctrica producida por sus hidroeléctricas Itaipú y Yacyretá. Las exportaciones de soja, carne bovina y royalties (ya descritas en otros apartados) son, en este orden, las que más recursos económicos ingresan al país. Sin embargo, estos tres productos dependen del clima: la ganadería y la soja de la lluvia, el sistema de riego y del mercado internacional; y las hidroeléctricas del caudal del río Paraná.

Las sequías prolongadas, el cierre del mercado a los productos que contribuyen a generar CO₂ por imperio de las políticas contra el cambio climático, o la reducción extraordinaria del caudal de las aguas del río (como ocurre este año) que genera la energía eléctrica, afecta directamente sobre los tres pilares de la economía paraguaya.

Paradojas sociales y culturales

Futuros arrebatados de jóvenes enaltecidos

⁴ Charla con Cecilia Llamosas. 20 de agosto del 2020.

La juventud es destacada en los discursos políticos por sus atributos potenciales y por el bono demográfico. Sin embargo, padece los efectos de la desigualdad, la pobreza, la exclusión y la violencia de todo tipo.

La juventud fue convertida en un decorado discursivo del país, pero como ocurre con otros grupos enaltecidos, las condiciones de vida de las amplias mayorías de jóvenes están marcadas por la privación presente y futura.

Las políticas públicas y las prácticas sociales en general no reconocen la heterogeneidad, las potencialidades y los derechos de las juventudes y, más ampliamente, de las nuevas generaciones. El fenecimiento del “bono demográfico”, cuya duración se prevé hasta el 2045 (DGEEC, 2016), no está siendo considerado.

Retórica de la educación y precario sistema educativo

La contradicción entre la idealización y la exclusión de la juventud pone en evidencia otra paradoja: el valor supremo de la educación en los discursos políticos e institucionales, cuando el país cuenta con uno de los peores sistemas educativos del mundo.

De los 100 estudiantes que, en el 2007, se matricularon en el primer grado de la Educación Escolar Básica, 44 lograron concluir la educación media, en el 2018, luego de 12 años de la escolarización obligatoria (MEC. Plan de Acción Educativa 2018-2023). Según el [estudio PISA D](#), la mayoría de los estudiantes no cuenta con las competencias básicas en ciencia (76%), lectura (68%) y matemáticas (92%) (MEC, 2019). Tales situaciones empeoran según condición socioeconómica, territorialidad, étnica y otras minorías (LGBTIQ+, personas con discapacidad, etc.).

La situación de los jóvenes empeoró con la pandemia. La decisión del Poder Ejecutivo de suspender las clases presenciales en los colegios y universidades desde marzo del 2020 y desarrollar clases virtuales, afecta negativamente el aprendizaje de niños, niñas, adolescentes y jóvenes en situación de vulnerabilidad económica y social, mayoritarios en el sistema educativo del país, por la escasa infraestructura y bajísima conectividad que padecen (UNESCO-CEPAL, 2020).

Enaltecimiento de las mujeres y prevalencia del machismo

Similar a lo que ocurre con la juventud, el relato oficial y el sentido común engrandecen a las mujeres en la historia y en la vida económica y familiar. Sin embargo, en la práctica son discriminadas y sus derechos violentados por una sociedad marcada a fuego por la cultura patriarcal.

Paraguay es uno de los países más rezagados de la región y el mundo en materia de igualdad entre hombres y mujeres. Ocupa el antepenúltimo lugar entre 25 países de América Latina y el Caribe, y fue el número 100 de los 153 países que participaron en el [Índice Global de Brecha de Género](#) en el 2020, elaborado por el Foro Económico Mundial.

Algunos ejemplos son contundentes. En el 2019, el porcentaje de la población de 15 años y más sin ingresos propios, afectaba al 9,64% en los varones y al 31,73% en las mujeres; las mujeres destinan un promedio de 18,31 horas semanales al trabajo doméstico, mientras que los varones, 5,32 (INE, Atlas de género, 2016). Los números de feminicidios son alarmantes. Según el [Observatorio del Ministerio de la Mujer](#) 53, 59, 37, 36 fueron los casos ocurridos en los años 2017, 2018, 2019 y 2020, respectivamente. Los casos de “violencia doméstica o intrafamiliar”, en los que las mujeres son las principales víctimas, aumentaron en el 2020 con 71 denuncias diarias y un total de 25.952 en todo el año (Fiscalía General del Estado, 2021).

La participación política de las mujeres sigue siendo muy baja. Solo el 15% de las bancas en la Cámara de Diputados y el 18% en la Cámara de Senadores son ocupados por mujeres (CDE, 2019). Estas cifras son todavía más preocupantes si se mira la política regional y local: ninguna mujer fue electa gobernadora en las elecciones generales del 2018, mientras que, en las elecciones municipales del 2015, solo el 10,4% del total de intendentes y 20,9% del total de concejales electos, fueron mujeres (TSJE, 2017).

Estas situaciones se complejizan al considerar la violencia política de género, fenómeno que afecta a mujeres que hacen política partidaria o movimentista, quienes frecuentemente son víctimas de discriminación, agresiones verbales, ataques físicos, injerencia en la vida privada y familiar y acoso sexual.

Se ensalza a la niñez y la adolescencia mientras las situaciones de abuso aumentan

Los niños, niñas y adolescentes, que representan el 3% de la población nacional (UNICEF, 2021) también son objeto de idealización, mientras sus derechos son permanentemente violados.

El 44,5% de los niños y niñas de 0 a 15 años vive en situación de pobreza en Paraguay, cifra que prácticamente duplica el promedio nacional (INE, 2021)⁵. La prevalencia de la desnutrición infantil es una de las más altas en la región; el 10,9% de niñas y niños menores de 5 años tiene talla baja o desnutrición crónica; el 25,7% de niñas y niños menores de 5 años tiene sobrepeso y obesidad (INAN, 2019).

La violencia sexual representa un alarmante capítulo contemporáneo: en Paraguay se producen cada año 20 mil embarazos y nacimientos de hijas e hijos de niñas y adolescentes entre 10 y 19 años; de estos nacimientos, 700 corresponden a niñas de entre 10 y 14 años (UNFPA, 2019), como consecuencia de los abusos sexuales. Estos datos ubican al país en el primer lugar en América del Sur con respecto a la tasa de embarazo adolescente (Programa Ñangareko, 2020).

A todo esto se suma el incremento de la violencia intrafamiliar en condición de pandemia, que aumentó el número de casos de violencia contra niñas, niños y adolescentes.

⁵ <https://ods.ine.gov.py/objetivo.php>

Diversidad sin interculturalidad

La diversidad cultural se expresa a través de múltiples lenguas, 19 pueblos indígenas, territorialidades distintas, comunidades de migrantes, culturas juveniles, comunidad LGBTIQ+, personas con discapacidad, afrodescendientes, entre otras identidades o minorías. Esta pluralidad carece de canales y prácticas de interculturalidad que favorezcan el reconocimiento, la visibilidad y el intercambio. La segregación y la marginalización son la tendencia dominante. Persisten —en mayor o menor medida— las dificultades para reconocer, escuchar y dialogar con las diferencias, principalmente con aquellos sujetos “muy diferentes a uno”.

Paraguay aún carece, por ejemplo, de una Ley contra toda forma de Discriminación; pero, por sobre todo, de medidas de diversa índole que hagan usual la convivencia en la diferencia, desvaneciendo —por consiguiente— estereotipos y prejuicios.

Los siguientes grupos o segmentos constituyen los grupos de vulnerabilidad crítica en Paraguay, que se acentúan en su combinación con la situación de pobreza, el género y la territorialidad: Personas con discapacidad, adultos mayores, Pueblos Indígenas y Comunidad LGTBIQ+.

No puede haber interculturalidad si no hay reconocimiento de la diferencia.

Memorias olvidadas y obstrucción de aprendizajes.

Paraguay carece de una política de las memorias, particularmente sobre la historia reciente, referida a la dictadura stronista (1954 – 1989). Esta omisión afectó el proceso de transición a la democracia, por lo tanto, la superación de los patrones autoritarios constituye un reto contemporáneo habida cuenta de que “el Stronismo es un elemento vigente de la cultura política”.

La reiteración de errores del pasado y las dificultades para avistar futuros diferentes, en buena medida, ocurren debido a la ausencia de una reflexión crítica sobre el proceso histórico del país por parte de los principales actores de la esfera pública.

Efervescente creatividad en condiciones inhibitorias

El ingenio, la vivacidad, la ironía, la parodia, la ficción, la narración, las fabulaciones y la fusión son algunas de las facetas del *ethos creador* que pulula en el país. No obstante, los condicionantes educativos, socioeconómicos, institucionales y comerciales son desfavorables, inhibiendo el desarrollo del campo artístico: son pocos los creadores que logran dedicarse profesionalmente al arte. De hecho, el campo artístico es inmaduro y el acceso a bienes y servicios culturales locales es acotado, restringido, ocasional o excepcional.

La obstrucción de la creación y la circulación de obras, servicios y bienes culturales produce una desertificación simbólica que, con el tiempo, afecta el sentido de pertenencia y la *libido colectiva*. El sentido de “ser paraguayo” o “ser paraguaya” se devalúa tanto por la pérdida de las condiciones

materiales (trabajo, salud, educación, seguridad), como por las condiciones inmateriales (memorias, pertenencia, patriotismo, horizonte de futuro, solidaridades, confianza, esperanza, imaginarios). No es casual que las narrativas y los imaginarios existentes hayan perdido fuerza o la están perdiendo, y que se demanden “nuevas narrativas y nuevos mitos aglutinadores y movilizadores”.

Más organización, menos incidencia

En las últimas tres décadas, hubo un incremento de organizaciones, incluso el surgimiento de nuevos actores en la sociedad civil, en los movimientos sociales, en el sector privado, en el sector académico, en las comunicaciones y en el sector partidario. Sin embargo, el crecimiento tiende a la fragmentación antes que, a la articulación, mermando la calidad de la participación y, por sobre todo, la capacidad de incidencia.

La fragmentación afecta en especial a los sectores subalternos pues sus reivindicaciones requieren el impulso de miradas integrales que incorporen ópticas históricamente negadas o postergadas. Los actores tradicionales, como los partidos políticos, las organizaciones campesinas y los sindicatos de trabajadores, no han logrado avances significativos para asumir concretamente la diferencia, al tiempo que se han debilitado.

País de migrantes invisibilizados

Paraguay es un país de migrantes, pero casi nadie habla de ellos. Una fuente señala que la cifra ronda las 870.000 personas, la cual representa el 12,19% de la población que reside en el territorio. El país ocupa el tercer lugar en América del Sur con mayor proporción de población emigrante (en relación a su población nacional), luego de Guayana y Uruguay (Datosmacro, 2019).

Los paraguayos y paraguayas que viven en el extranjero representan la principal experiencia de globalización cultural protagonizada por compatriotas, muchos de ellos ejerciendo posiciones estratégicas en el sector privado, la academia, la investigación, la docencia y los organismos internacionales.

La invisibilidad se expresa fundamentalmente a través de tres hechos.

1. Su negación en la información oficial acerca de la población nacional. Ésta sólo se corresponde con la que vive en el territorio. El concepto de nación, que no se circunscribe a este último, no es tenido en cuenta.

2. La ausencia de una estrategia pública que aproveche el múltiple potencial (económico, político, cultural y social) de una población esencialmente global y que expresa un vívido sentimiento de pertenencia a la nación, con apetencias de participación y reconocimiento no correspondidas.

3. El impedimento de la doble o múltiple nacionalidad, establecido en la misma [Constitución Nacional](#), que impide el ejercicio de derechos civiles y políticos importantes en los países de residencia. Si una persona quiere asumir otra nacionalidad, debe renunciar a la paraguaya.

Asimismo, es importante el porcentaje de población extranjera viviendo en el territorio nacional, que también ronda el 12%. Un segmento relevante tiene más de una o dos décadas de residencia, con hijos/as y nietos/as, pero siguen siendo limitadas las posibilidades de participación en la vida política y social.

Paradojas políticas

Un Estado Social de Derecho que no cruzó el umbral del discurso

Con casi tres décadas de la actual Constitución Nacional, que instauró el régimen democrático y el Estado Social de Derecho, éste no se ha consolidado. El Estado realmente existente no garantiza los derechos sociales, económicos, culturales y ambientales elementales para la mayoría de su población, hecho que se ha desnudado con crudeza a partir de los severos efectos de la pandemia.

La pobreza, la desigualdad, la falta de empleo formal, la baja cobertura de salud pública, el deterioro generalizado y progresivo de la calidad ambiental; la ausencia de calidad educativa, la dependencia de la justicia, la concentración de la riqueza, entre otros fenómenos, son expresiones de un país que no goza de democracia sustantiva.

La Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) condenó al Estado paraguayo en siete casos por violaciones de derechos humanos, “de las cuales solo cumplió a cabalidad una de ellas”. Otras tres demandas admitidas están en proceso.

La Constitución Nacional es quebrantada permanentemente, a través de transgresiones pequeñas y cotidianas, que pasan desapercibidas, hasta violaciones flagrantes que propician graves crisis políticas. Los intentos de reelección de presidentes de la República, pese a que la Carta Magna es elocuente al determinar que “no podrán ser reelectos en ningún caso” (Artículo 229), es un ejemplo paradigmático. El último de ellos aconteció en el 2017, y concluyó con una protesta ciudadana y la quema de parte del edificio del Congreso Nacional por parte de manifestantes.

Unos sostienen que en Paraguay no existe un Estado Social de Derecho, otros opinan que existe, pero es precario. Todos coinciden en que es un asunto que afecta de forma transversal a todos los campos de la actividad: desde la política hasta la economía, desde la academia hasta la salud, desde la educación hasta la seguridad, desde la justicia hasta el ambiente y la cultura.

El incumplimiento de la normativa es generalizado y se ha vuelto un rasgo cultural del país, aunque existen grados diferenciados de responsabilidad entre el ciudadano común, políticos influyentes, autoridades y personas con poder económico.

En estas tres décadas, el Estado paraguayo fue prolífico en leyes, algunas destacadas a nivel internacional. Pero un porcentaje importante es incumplido impunemente, banalizando un instrumento medular de todo Estado Social de Derecho.

El correlato del incumplimiento legal es la inejecución de los planes, cuya proliferación es notoria en el país. La macropolítica pública, como el PND 2030, la agenda ODS, el Sistema de Salud, el Sistema de Protección Social, el Sistema de Niñez y Adolescencia, la política internacional, se vuelve quimera o tiende a convertirse.

La impunidad realimenta el círculo vicioso del formalismo de las leyes que prevalece en Paraguay. Hasta julio de 2021, tan solo cinco políticos (Valentín Gamarra, Silvio Ferreira, Judiht Andraschko, Rubén Quesnel y Víctor Bogado) recibieron condena definitiva por hechos de corrupción, en un país donde diariamente se denuncian hechos punibles contra las arcas del Estado y hay centenares de procesos judiciales por esos hechos. Las chicanas jurídicas en eternas apelaciones judiciales son la estrategia de impunidad.

Por otra parte, se registran muy pocos casos de personas o entidades condenadas por delitos ambientales, y, menos aún, sanciones ejemplares. Uno de los pocos es la [condena a 1 año de cárcel de Clementino Richziki y Neuri Richziki](#) en la circunscripción judicial de Canindeyú, en abril del 2014, por deforestar el bosque de la Itaipú Binacional lado paraguayo.

Paraguay ocupa el lugar 137 entre 176 países en el Índice de Percepción de la Corrupción (Organización Transparencia Internacional, 2021). En el primer año de la pandemia Covid 19, ocurrieron escandalosos casos de corrupción que tiñeron los acertados esfuerzos iniciales de respuesta.

Paraguay se sitúa en el percentil 20 más bajo en Efectividad Gubernamental, Control de la Corrupción y Estado de Derecho. Además, es el país con la calidad de políticas públicas más baja de la región (BM, 2018).

El fetiche de la Ley

El incumplimiento de la Constitución Nacional, las leyes y las ordenanzas es un patrón cultural extendido. Sin embargo, extrañamente, partidos políticos, organizaciones civiles, gremios del sector privado, comunicadores, entre otros actores, siguen insistiendo en que la respuesta a muchos de los problemas del país pasa por “hacer una ley”.

El fetiche de la Ley es la expresión por antonomasia del formalismo de la democracia, y se ha convertido en un recurso funcional a la reproducción del problema que se dice querer resolver.

Aún está por hacerse una reflexión política y ciudadana sobre cómo recuperar el valor de la normativa en Paraguay y superar el formalismo al que se la ha recluido.

Más instituciones, más desorden institucional

La ininterrumpida creación de instituciones acrecentó la ineficiencia y la ineficacia, debido, por una parte, a la lógica clientelar que obtura todo esfuerzo de profesionalización de la carrera civil; y, por la otra, a la orfandad de un diseño político de Estado.

En estas circunstancias, el crecimiento del aparato público no se traduce en eficiencia, eficacia y gestión por resultados. Prima la superposición de funciones entre las cuantiosas instituciones y se consolidó la desarticulación como un rasgo cultural de la cultura organizacional de la administración pública.

La lógica clientelar favorece la injerencia de intereses particulares antes que el robustecimiento de una institucionalidad capaz de armonizar intereses diferentes en torno a proyectos colectivos. Existen varias experiencias desacertadas consistentes en promover instancias de articulación o modelos de gobernanza que favorecen la preeminencia de determinados intereses sectoriales; CONACYT es un ejemplo significativo.

Expansión del Estado clientelar y la narcopolítica en democracia

En las tres últimas décadas, la democratización sustantiva fue restringida y precarizada, mientras que el modelo clientelar y la narcopolítica se expandieron cuantitativa y cualitativamente, pervirtiendo a las instituciones públicas, particularmente al Poder Judicial, pero afectando también a los partidos políticos, el sector privado y a la sociedad civil.

Partidos Políticos debilitados durante la democracia

Durante la democracia los partidos políticos se han debilitado debido a la expansión de la lógica clientelar, la crisis de liderazgos y la afinidad electiva entre el aumento de la vulnerabilidad institucional y el incremento del influjo de los intereses económicos y los poderes fácticos, particularmente del crimen organizado.

Cuatro síntomas pueden ser destacados: 1. el empobrecimiento del debate y la propuesta programática; 2. la merma de la formación de cuadros; 3. la promoción de nuevos liderazgos y 4. la estigmatización de los partidos políticos.

El declinamiento partidario da cuenta de un fenómeno complejo que viene de larga data, pero que se acentuó durante el proceso de democratización: la crisis de los partidos políticos. Esta representa un punto crítico para el futuro de la democracia: ¿qué pasa cuando la principal institución para promover proyectos colectivos deja de hacerlo?

Paradojas académicas

Aumentan las universidades, pero la academia no se desarrolla

En las últimas dos décadas, aumentó el número de universidades e institutos de estudios superiores en el territorio nacional. En 1992, existían 8 universidades; en el 2020, los registros informaban la existencia de 32 (CONES, 2020), las cuales ofrecen 271 carreras acreditadas por la Agencia Nacional de Evaluación y Acreditación de la Educación Superior - ANEAES (ANEAES, 2020).

Sin embargo, el campo académico sigue siendo incipiente. Varios son los síntomas: el carácter aún restringido de investigaciones, la bajísima difusión de lo poco que se produce, la excepcionalidad de docentes investigadores, la desvalorización del conocimiento, la desconexión entre academia y política pública.

Las raras experiencias de trabajo conjunto entre grupos de investigadores e instituciones públicas no logran capitalizarse académica ni estratégicamente. El sector privado, por su lado, mayormente no expresa interés en financiar proyectos de investigación y producir conocimientos, salvo sobre aquellos asuntos vinculados a la productividad de ciertos rubros económicos.

Hay varias causas: la ausencia de la reforma universitaria, tema históricamente desconectado de la reforma educativa, hoy denominada “transformación educativa”; la masificación mercantil, esto es, la preponderancia de criterios comerciales en desmedro de los académicos; el mal desempeño de los órganos reguladores como CONES y ANEAES, así como de aquellos de fomento, como el CONACYT; la ausencia de una Estrategia Nacional de Ciencias, y, en este marco, de una agenda de investigación.

El fortalecimiento de la academia debe atender, además de los citados, los siguientes puntos críticos: la internacionalización, la articulación, la participación, las asimetrías territoriales, la divulgación científica y la docencia.

Inversión en becas en el extranjero y debilitamiento de la universidad pública

Si bien el Programa BECAL constituye una de las pocas políticas que gozan de reconocimiento por su desempeño, está envuelto en varias paradojas.

Si la política de promover la formación superior en las mejores universidades del mundo no es acompañada por una política pública articulada en torno al fortalecimiento de la academia, se sedimentará el rasgo de un país con una universidad de baja calidad.

El [ranking mundial de universidad](#) coloca a la UNA en la posición 137 en América Latina (la más baja de los últimos años) y en el lugar 1001 de 1200 universidades en el mundo (Compañía Internacional QS, 2021). La Universidad Nacional de Itapúa, la Universidad Católica, la

Universidad del Norte y la Universidad Autónoma de Asunción son las únicas que, además, aparecen en el ranking, muy por detrás de la UNA.

Esta situación pone en evidencia el abismo para lograr una de las metas del PND 2030, a saber, “contar con al menos una universidad de clase mundial entre las cuatrocientas mejores del mundo”.

Formar cerebros para no aprovecharlos

Pero existe una paradoja aún mayor que cruza el Programa BECAL, que afecta el meollo de su propia misión institucional. Mientras está abocado a la formación de cerebros en las mejores universidades del mundo, las condiciones estructurales del país -cuya modificación trasciende el Programa BECAL- son desfavorables para la reinserción profesional.

¿Los motivos? La expansión y la penetración del corporativismo y el clientelismo en el Estado, el sector privado, la academia y la sociedad civil.

Esta situación contribuye a la agudización silenciosa de la fuga de cerebros y desnuda una gran paradoja: un país que requiere conocimiento y que no aprovecha adecuada y plenamente a profesionales cuya formación y preparación está promoviendo.

Esas mismas condiciones desfavorables se convierten en motivos por los cuales las personas deciden emigrar del país o no retornar al mismo porque el ambiente paraguayo no permite el despliegue profesional y personal. Son dos tipos de exilio que se vienen acentuando: el económico y el de sentido.

El impulso de una efectiva estrategia de reinserción de los becarios constituye la principal demanda de este nuevo sujeto contemporáneo -los becarios- que comporta una potencialidad inaudita. Alude al incremento de “profesionales e intelectuales” en las nuevas generaciones, quienes pueden contribuir no solo a la atención de desafíos estratégicos (desarrollo, profesionalización, conocimiento, innovación), sino también a la conexión del país con el mundo.

Desde que se inició (2015) el Programa BECAL hasta este 2021, 209 personas fueron adjudicadas con becas para doctorado, 965 para maestrías y 384 personas para idioma y movilidad. En este periodo de tiempo, el programa ha invertido 61 millones de dólares en becas en el extranjero. (Informe BECAL, 2021).

El desaprovechamiento de cerebros, que viene de larga data, se amplifica con el incremento exponencial de profesionales con estudios de posgrado. Hay paraguayos altamente formados, sean residentes en el país, sean residentes en el extranjero, que no son visualizados por la política pública, tanto para robustecer la institucionalidad como para fomentar la producción del conocimiento y la creación artística, tanto para desarrollar la tecnología como para incrementar la productividad y la competitividad.

Paradojas ambientales y territoriales

El ambiente: principal patrimonio en progresiva degradación

Una de las principales fortalezas del país es su patrimonio ambiental. En contrasentido, no es gestionado apropiadamente, lo que “conduce a la sobreexplotación de los recursos naturales, la creciente degradación de los sistemas ecológicos y la vulnerabilidad ante el cambio climático” (BM, 2018).

Deforestación cero o deforestación imparable

Alrededor del 94% del Bosque Atlántico, que cubría gran parte de la Región Oriental, ha desaparecido y, al ritmo actual, la cubierta forestal del Chaco desaparecerá en 24 años (BM, 2018). La Ley de Deforestación 0 en la Región Oriental no ha logrado implementación efectiva (ídem). De más de un centenar de sumarios administrativos a infractores de la Ley abiertos por el Instituto Forestal Nacional (INFONA), más del 80% tuvieron solo sanciones pecuniarias (Diario Última Hora, 2019). Su ampliación por 10 años más, a través de la Ley 6256/2020, enfrenta el reto de cambiar ese patrón.

La deforestación es uno de los tópicos que despierta controversia y pone en contraposición a ambientalistas y productores. Pese a los intentos, el país aún no ha logrado acuerdos que, en efecto, favorezcan la implementación de políticas integrales que articulen la 0, la dimensión social y la dimensión cultural.

La estrategia que apunta a la rentabilidad de la conservación debe encontrar puentes de intersección con aquella que promueve la conservación de áreas protegidas por sus cualidades intrínsecas, a la luz de un proyecto político de desarrollo amplio, plural y sostenible.

Pequeño país, pero gran vulnerabilidad ante el cambio climático

El cambio climático es tal vez uno de los problemas globales más serios en la historia de la humanidad. Tuvo que venir la pandemia para recordar lo que el calentamiento global nos venía diciendo desde hace rato: no hay lugar seguro si el planeta está en riesgo, no hay sostenibilidad si no cambiamos nuestros modos de producción, consumo y convivencia social, no hay resiliencia donde hay desigualdad, pobreza, imprevisión y donde no hay Estado Social de Derecho.

Y como ante el Covid 19, la vulnerabilidad de Paraguay ante los efectos del cambio climático es de un nivel considerado extremo, según el [Índice de vulnerabilidad y adaptación al cambio climático en la región de América Latina y el Caribe](#) (2014). En el ranking regional, ocupa el octavo lugar a nivel de América Latina y el Caribe y el primer lugar a nivel de América del Sur.

Las inundaciones y las sequías vienen generando estragos recurrentes y progresivamente severos, sin que se fortalezcan las medidas de previsión y se atiendan las causas de la vulnerabilidad. La extrema dependencia de la producción agrícola como fuente de riqueza y empleo, hace que la capacidad adaptativa sea riesgosa. Se estima que Paraguay tendría un

aumento de temperatura de 5 °C con impactos negativos en sus ecosistemas. De hecho, la agricultura, la ganadería, los recursos hídricos, la salud y los asentamientos precarios son los puntos críticos asociados a los efectos del cambio climático (Centurión et. al., 2019).

El Paraguay a pesar de su tamaño y cantidad de habitantes, tiene una contribución de gases de efecto invernadero muy elevada, tanto a nivel per cápita como en porcentaje total, estando entre los primeros lugares a nivel continental (...) El Paraguay está en el 5to lugar de países con mayor porcentaje total de emisiones de gases a nivel Latinoamérica. Una de las principales causas es la deforestación. Le siguen, con mucha distancia, actividades vinculadas a sectores como “energía”, “residuos” e “industrias”. (Achucarro, 2020).

Existen otros problemas ambientales que deben ser analizados, como la gestión de residuos sólidos y la contaminación de los recursos hídricos. Solo el 50% de la población urbana accede a servicios de recolección de residuos (con desempeños muy dispares); ningún municipio del país cuenta con programas de recolección selectiva y solo el 5,5% de los mismos cuentan con sitios de disposición controlados y habilitados. El vertido a los cauces de arroyos y ríos, los vertederos clandestinos y la quema siguen siendo las formas dominantes de disposición final de los residuos (MADES, 2020). Las aguas subterráneas están siendo contaminadas y sobreexplotadas, como el Acuífero Patiño (Consultora Chou Kaihatusu, 2017).

Fragmentos territoriales antes que perspectiva territorial

La territorialidad es un concepto compatible con la integralidad; pero, contrariamente, no se la piensa ni se la usa desde esa perspectiva. Prima una relación fragmentada ¿El resultado? Un desorden territorial que se consolida como rasgo dominante del modelo insostenible de desarrollo.

Dicho de otra forma: pese a caracterizarse por regiones muy heterogéneas, ricas y diversas, no existe un ordenamiento territorial que oriente efectivamente las dinámicas económicas, las prácticas sociales y la conservación ambiental conforme a una visión de desarrollo sostenible.

En este contexto, la urbanización no tiene dirección ni planificación, los ecosistemas se depredan, los recursos naturales son desaprovechados o mal aprovechados y las áreas rurales se empobrecen.

El PND 2030 carece de un análisis cartográfico y no presenta directrices concretas de desarrollo territorial. En efecto, las políticas públicas existentes deben revisarse para incluir la dimensión territorial, de cara a múltiples desafíos, entre los que se destaca el equilibrio en la organización del territorio nacional, en relación con las dinámicas demográficas, la vocación del suelo, las características regionales, los modos de producción y las áreas estratégicas de conservación ambiental.

Un cometido crítico constituye la reversión de la descontrolada y desordenada urbanización, de modo a reorientarse hacia un proceso conducente a ciudades compactas, resilientes, inclusivas y sostenibles.

La relación entre la planificación nacional y la planificación municipal no existe, lo que lleva a asuntos problemáticos de las últimas tres décadas: la articulación entre niveles territoriales de gobierno y el desempeño de los gobiernos locales.

El impulso de planes locales de ordenamiento urbano y territorial, una de las primeras funciones establecidas en la [Ley Orgánica Municipal](#), es un asunto prioritario. Estos deberían inscribirse en una planificación país e incluir variables de cambio climático y gestión de riesgo, atender la participación de la ciudadanía y la concertación de esfuerzos entre el sector privado y la sociedad civil.

Los territorios merecen nuevas lecturas interpretativas acerca de sus formas, estructuras, funciones y procesos de evolución. En particular, urge trascender las definiciones actuales —dicotómicas y desfasadas— sobre lo urbano y lo rural. Estas consideraciones oficiales son, en parte, responsables de la desigualdad socio-espacial que padecen las áreas rurales en términos de equipamientos públicos, pero también respecto de las soluciones subjetivas que se plantean para estos territorios, a menudo, frágiles y estigmatizados. Además, las definiciones que distinguen las áreas urbanas y rurales alimentan un sistema de fiscalidad local totalmente insostenible, que limita inexorablemente la atención de las áreas rurales en materia de equipamientos y de servicios.

Renovando las perspectivas sobre el funcionamiento de los territorios, se podrán promover vocaciones específicas, y se podrá fomentar la conducción de políticas ajustadas y adaptadas a los diversos contextos. Convocando los diferentes aportes de las ciencias sociales y ambientales, se podrán construir visiones pragmáticas y creativas acerca de las interacciones entre las sociedades humanas y el funcionamiento de los ecosistemas, de modo a restaurar las conectividades ecológicas, adaptar las ciudades al impacto del cambio climático, orientar la evolución de los paisajes, y garantizar la sustentabilidad de los diferentes modelos de producción agropecuaria.

La pandemia develó los desafíos de *aprender a leer el territorio*, en particular el micro-territorio, y una mayor simbiosis entre geografía, ciencias sociales y salud.

En un país agrícola como el nuestro, la población campesina es expulsada del campo y la urbanización tardía no es aprovechada por las municipalidades para nutrirse de los aprendizajes de otros países y orientar la planificación urbana.

La construcción de un sistema de ciudades estratégicamente distribuido en el territorio nacional, y adecuadamente equipado, puede reorientar los flujos migratorios campo/ciudad y ciudad/ciudad, de manera más equilibrada espacialmente. La ejecución de una política de

ordenamiento territorial en las áreas rurales y la dotación de infraestructura, equipamientos y servicios, podrán alentar la retención poblacional y el desarrollo de comunidades rurales.

El alto nivel de inversión inmobiliaria, que creció un 3,5% en el 2020 (BCP, 2020), no favorece el acceso a la vivienda de las mayorías. En Paraguay, el déficit de vivienda afecta a una importante franja de la población (desde los grupos más vulnerables hasta la clase media), siendo la oferta de vivienda social insuficiente. Hay un déficit actual de 1.100.000 viviendas (STP, 2012).

MUNDO PANDÉMICO

Tal vez los aprendizajes de la pandemia logren revertir las resistencias para promover cambios estructurales.

La pandemia por el Covid 19 constituye un punto de inflexión en la historia de la humanidad. Inauguró una nueva época histórica cuyos rasgos aún son inciertos. Según el reciente Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ONU, 2021), “además de los casi cuatro millones de muertes por coronavirus, entre 119 y 124 millones de personas volvieron a la pobreza y al hambre crónica, y se perdió el equivalente a 255 millones de empleos a tiempo completo”.

Este panorama pandémico global tiene su correlato específico en Paraguay: La pobreza pasó del 23,5 (2019) al 26,9% (2020) por los efectos de la pandemia, lo que significa que hay 264.590 nuevos pobres (INE, 2021, p. 6); el desempleo abierto aumentó al 8,1% en el primer trimestre del 2021, comparado al 7,9 del mismo lapso en el 2020, lo que significa 39.400 nuevos desempleados (Consultora Mentu, 2021).

Hasta el 19 de julio de 2021, fallecieron 14.288 personas y 444.992 fueron contagiadas. La tasa de mortalidad por la pandemia ubica a Paraguay en el segundo lugar en la región. Hasta el 12 de julio del 2021, Paraguay alcanzó 1 millón de vacunados, 14% de su población total (MSPBS, 2021).

Pero no solo importan los efectos de la pandemia, entre severos y devastadores, sino (por sobre todo) sus enseñanzas.

Cuanta más fragilidad de la economía, cuanta más pobreza y desigualdad y precariedad en los sistemas de educación, salud y protección social, y cuanta más debilidad en la racionalidad predictiva de las instituciones, mayor la vulnerabilidad al cataclismo, la postergación de “la inmunidad de rebaño”, la crisis socioeconómica, la polarización y la crispación social.

El virus es global, pero sus efectos son relacionales según las condiciones materiales de países y sectores de una sociedad. El acceso a las vacunas es directamente proporcional a la disponibilidad de riqueza de los países. Estados, sociedades y grupos resienten de forma desigual los efectos de la pandemia.

En un mundo marcado por la crisis climática, y sus fenómenos derivados, las emergencias de todo tipo tienden a ser recurrentes. El “Chernóbil del siglo XXI” ha demostrado que “el sistema actual es claramente inadecuado para evitar que otro patógeno nuevo y altamente infeccioso, que podría surgir en cualquier momento, provoque otra pandemia”. Además, **Paraguay es el país más vulnerable de América del Sur al Cambio Climático** (Dafna Bitrán. Paraguay: el país más vulnerable en América del Sur al Cambio Climático. Asunción. 2019).

En medio de la supremacía de la incertidumbre, emerge un nuevo tipo de desigualdad. Por una parte, aparece **los Estados previsores**, aquellos que cuentan con la organización, la institucionalidad, la infraestructura, la tecnología y los acuerdos sociales perdurables para tomar y sostener medidas de largo plazo y prepararse para contingencias, como una pandemia; por la otra, se encuentran **los Estados reactivos**, frágiles, desorganizados y, usualmente, capturados por poderes fácticos. Estos aparecen atrapados en la emergencia permanente, incapaces de prepararse ante situaciones que la experiencia y el avance científico pronostican con relativa antelación.

La pandemia también develó el mito de la conectividad y la contundencia de las brechas digitales. Si bien el 73,8% de la población paraguaya tiene acceso a internet, solo el 4,8% tiene acceso a través de conexión fija (en hogares y oficinas), mientras que el 69% lo hace a través de conexión móvil (celulares) (MITIC, 2018). El 87% de la población de 5 a 17 años no posee conexión a internet en su hogar, porcentaje que llega al 99% al considerar la situación de pobreza (DGEEC, EPH 2017).

Pero la brecha digital no se reduce a la conectividad, sino que se relaciona con competencias culturales y cognitivas, así como con condiciones materiales e inmateriales que, en su combinación, favorecen o desfavorecen usos de las nuevas tecnologías y el entorno digital. Crudos y difíciles ejemplos se están dando en el ámbito de la educación que, a nivel mundial, sufre una regresión inusitada, la cual, en países como Paraguay, adquieren sentido de tragedia. Otros ámbitos donde la virtualidad produce difíciles dinámicas son el comercio y los servicios.

La pandemia reconfiguró la escena pública, su dinámica, la agenda y las prioridades. Temas y actores que en otras circunstancias apenas lograban visibilidad fugaz o fragmentada, ahora adquirieron protagonismo permanente.

Se destaca el precario Estado Social de Derecho paraguayo, resaltando particularmente tres ámbitos: la salud, el trabajo y la educación. Asuntos como las MIPYMES y la salud pública adquirieron una visibilidad buscada por años. La corrupción siguió siendo un tema álgido y visible, máxime por los escandalosos casos de corrupción cometidos durante la pandemia, incluso con recursos asignados a la emergencia.

La reconfiguración de la escena pública no significa un cambio en los patrones perniciosos y generalizados en diferentes ámbitos. El sistema disputa su reproducción incluso con más voracidad durante la tragedia.

Finalmente, es importante subrayar que la pandemia viene a catalizar procesos que vienen de tiempo atrás, cuyo decurso aún resulta incierto. Destacamos tres de ellos: la globalización económica, la postverdad y la desafección de la política.

- **Globalización económica.** La globalización económica genera fenómenos contradictorios, que van desde la expansión de la especulación financiera, la intensificación de la explotación de recursos naturales y, al mismo tiempo, la búsqueda de nuevas formas de

producción y la emergencia de mercados de consumidores a cambio de la producción sostenible, fenómenos con significativa influencia sobre países productores de materia prima. El mundo del trabajo intensifica su modificación a partir de la deslocalización y la fragmentación del proceso de producción y de la hegemonía de las nuevas tecnologías, la expansión de la inteligencia artificial, la automatización y robotización de las industrias, la denominada Industria 4.0.

- **Desafección de la política.** El agravamiento progresivo de los problemas, sin señales de detención, reversión o cambio, produce desilusión y cansancio. Esta situación contribuye aún más a la desafección de la política, ese fenómeno por el cual las instituciones y todo el campo del poder estatal pierden sentido de importancia y utilidad. En estas circunstancias, la desmotivación, la polarización y la desesperanza se incrementan, principalmente en los jóvenes, que descreen de la política y de la posibilidad de cualquier cambio.
- **Postverdad.** Consiste en la distorsión deliberada de la realidad en la que las evidencias tienen menos importancia que las apelaciones a las emociones, las creencias y los prejuicios, con el fin de influir en la opinión pública y en los ánimos colectivos. No es un fenómeno nuevo. Lo que es novedoso es su alcance, envergadura e intensidad. Está relacionado con otro fenómeno: las *fake news* o noticias falsas.

VISIÓN DE FUTURO AL 2030: PARAGUAY ES EL LUGAR QUE DESPLIEGA UN PROYECTO PAÍS

Resumen de la visión de futuro

Es el 2030: La población paraguaya vive con dignidad. Paraguay dejó de ser uno de los países más desiguales de la región; la pobreza disminuyó drásticamente y los crueles paisajes de indigencia desaparecieron. El trabajo se ha extendido y formalizado de la mano de la diversificación del modelo económico sostenible. De cada 10 trabajadores, 7 cuentan con seguridad social.

El Estado Social de Derecho es una realidad que se evidencia en el alto y transparente desempeño de las instituciones públicas, en el cumplimiento irrestricto de la Ley de Deforestación 0 y en la capacidad de previsión.

Paraguay está preparado para pandemias y catástrofes. Tiene un sistema de salud reformado, un efectivo sistema de protección social, amplias reservas económicas

El desafío de una visión de futuro que movilice en Paraguay

Esta visión de futuro propone un horizonte de expectativas que movilice voluntades y deseos colectivos en la sociedad paraguaya. Se propone imaginar cómo estará el país en el 2030, plazo del Plan Nacional del Desarrollo (PND 2030), y de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), agenda global que los Estados parte de las Naciones Unidas se comprometieron. De hecho, varias de las situaciones descritas aluden a las metas de los ODS y se identifican por los números entre paréntesis.

Toda visión de futuro que logra instalarse como anhelo compartido de una amplia mayoría o una mayoría significativa, lo hace porque genera reconocimiento colectivo y consigue articular - en un relato simbólico - demandas ciudadanas de cambio que, por su propia naturaleza, proliferan de forma fragmentada, fugaz y fluctuante.

Un horizonte de futuro es movilizador porque activa deseos latentes, memorias, anhelos y símbolos que resultan dinamizadores para una colectividad. Ello significa que es un proceso comunicacional complejo. No todo relato de futuro es movilizador. Ni todo enunciado tiene la misma fuerza siempre.

Uno de los tantos desafíos en Paraguay pasa por construir nuevas narrativas que tengan la capacidad de activar *pasiones ciudadanas de cambio*. No es un cometido sencillo para una democracia inconclusa y fatigada.

Toda visión de futuro comporta un "horizonte utópico", por lo tanto, altas dosis de situaciones irrealizables, al menos en el tiempo estipulado, pero que, justamente por ese motivo, activa la movilización de voluntades. Es un ideal que objetivamente resulta inalcanzable en un tiempo determinado, pero que subjetivamente activa procesos y acciones colectivas. Hubo momentos en la historia paraguaya en los cuales, por ejemplo, el sufragio de las mujeres, la obligatoriedad de la educación o el salario mínimo resultaban utópicos, pero se constituyeron en banderas de lucha que orientaron esfuerzos ciudadanos y políticos. Con el tiempo, las condiciones cambiaron, gracias a esas mismas luchas ciudadanas y políticas, haciendo que la utopía se convierta en meta y la meta en conquista.

Una efectiva visión de futuro es un relato que pone en cuestión *la naturaleza de las cosas*, evidenciando que éstas son producidas, por lo tanto, son modificables. Le pulsa al fatalismo. La pobreza, la desigualdad, la contaminación ambiental y la corrupción, por citar ejemplos, son situaciones que sí se pueden superar o cambiar.

y mecanismos apropiados para proteger a sectores económicos generadores de empleo.

Aquí los derechos humanos —universales e indivisibles—son respetados; las libertades de expresión, organización y participación son experiencias vitales y la diversidad humana es valorada y promovida en su sentido amplio.

Las múltiples formas de violencia contra las mujeres y contra niñas, niños y adolescentes han disminuido notoriamente, al igual que las discriminaciones y exclusiones hacia las personas con discapacidad, las personas extranjeras residentes en el país, las personas de la tercera edad, los pueblos indígenas y la Comunidad LGBTQ+. Paraguay redujo al mínimo los casos de feminicidios y de embarazo forzado y adolescente.

El derecho de los niños, niñas y adolescentes a vivir con sus familias y en comunidades protectoras está extendidamente garantizado, mientras que los 19 pueblos indígenas ejercen sus derechos territoriales, culturales, sociales, políticos y ambientales, superando siglos de deuda histórica.

El internet es concebido como derecho en el país. Las condiciones de conectividad son sobresalientes, mientras que las competencias necesarias para usos educativos, culturales y productivos son generalizadas en toda la población.

Paraguay es reconocido en la agenda pública internacional por el salto cualitativo a una democracia sustantiva, su protagonismo en América Latina y el Caribe, el amplio cumplimiento de los ODS, una economía diversa e inclusiva, con innovaciones en la conservación ambiental; un Estado Social de Derecho fuerte y previsor y una inteligencia colectiva que, basada en el diálogo, reconoce la pluralidad, valora el disenso y ejecuta acuerdos de impacto estratégico.

La salud pública es prioridad nacional

El sistema de salud paraguayo se ha reformado completamente desde una perspectiva innovadora e integral. Por una parte, amalgamó la salud física y la salud mental, históricamente separadas; por la otra, insertó este campo —secularmente abordado desde el paradigma médico— en la interdependencia de lo económico, lo ambiental, lo educativo y lo comunitario. Es decir, la reforma se ha hecho en articulación con la instauración del sistema de protección social, la implementación de la política de cuidado, un giro en la política de saneamiento ambiental y la firme estrategia de formalización de las mipymes, además de la mejora en las relaciones entre el sector público y el sector privado, en el rol de rectoría y de prestación de servicios, los niveles territoriales de gobierno y en las relaciones entre el MSPBS y el IPS.

La atención primaria de la salud se convirtió en prioridad, en una dinámica complementaria con la atención secundaria y la atención de alta complejidad.

Los indicadores de salud han mejorado sustantivamente. Hemos dejado de ser un país caracterizado por la alta prevalencia de enfermedades infecciosas y muertes prevenibles; la tasa de mortalidad materna se redujo a menos de 60 por cada 100.000 nacidos vivos (3.1); se puso fin a las muertes evitables de recién nacidos y de niños menores de 5 años, mientras que la mortalidad neonatal se redujo a 5 por cada 1.000 nacidos vivos, y la mortalidad de niños y niñas menores de 5 años a 8 por cada 1.000 nacidos vivos (3.2). El número de muertes y lesiones causadas por accidentes de tránsito se redujo a la mitad (3.6).

La prevención de enfermedades y la promoción de la salud son temas principales y transversales de toda acción pública. Paraguay aprendió con la pandemia que la salud es un asunto prioritario y trascendental para todas las esferas de la vida. Las unidades de salud de la familia aumentaron su desempeño y cobertura, el número de camas de terapia intensiva se ha triplicado, mientras que disminuyó a la mitad el gasto de bolsillo, con respecto a los datos del 2020.

El acceso a los servicios de salud sexual y reproductiva, incluidos los de planificación de la familia, información y educación, es universal en Paraguay (5.6). De hecho, la salud reproductiva está transversalizada en las estrategias y los programas nacionales (3.7). Se redujo sustancialmente el número de muertes y enfermedades producidas por productos químicos peligrosos y la contaminación del aire, el agua y el suelo (3.9).

Un modelo económico sostenible e inclusivo

El modelo económico de Paraguay tiene los siguientes rasgos notorios:

- Aprovecha sosteniblemente sus fortalezas ambientales, demográficas y su ubicación geográfica, especialmente la energía que produce, la cual es ejercida como un derecho en su uso ciudadano y como factor de desarrollo económico y social.
- Es productor de alimentos, articulando la empresa agrícola y la finca familiar agroecológica. Ha ganado renombre mundial porque concilió de forma inteligente la exportación al mundo con el abastecimiento de los mercados locales, con la mediación de la industrialización (9.2).

En efecto, el país *logró niveles elevados de productividad económica mediante la diversificación, la modernización tecnológica y la innovación, centrándose en los sectores con gran valor añadido y un uso intensivo de la mano de obra* (8.2). En ese marco, se destaca:

- La activación de cadenas productivas entre micros, pequeñas, medianas y grandes empresas, particularmente en sectores no tradicionales;
- La expansión de rubros consonantes con la producción de energía, como la electromovilidad;

- La industrialización progresiva del país en nichos afines a las tendencias contemporáneas y las fortalezas locales.

Varios clústeres están reconfigurando los diversos territorios, en el Chaco, en el sur, en el norte, en el este y en el oeste. En ese marco, se ha redefinido el modelo económico de Alto Paraná, otrora basado en la triangulación, cuyos aprendizajes están iluminando estrategias para otros territorios de frontera, como el Sur del país.

Este proceso está consolidando cuatro tendencias:

- La expansión inusitada del *pleno empleo y la formalización de la economía* (8.5);
- El progresivo fortalecimiento de un ecosistema emprendedor caracterizado por la creciente innovación, el comercio digital, el fomento de la creatividad, la diversificación de modelos de negocios—particularmente en rubros emergentes—, el aprovechamiento de las necesidades del mercado global, la atención al mercado interno, el acceso a créditos, el enlace con la ciencia, la calificación de la población y la justicia tributaria;
- La disminución de la evasión fiscal. La informalidad ha sido superada y, en su reemplazo, emergió una cultura generalizada de respeto a las reglas de convivencia (8.3).

Paraguay logró una extraordinaria inserción económica en el mundo a partir de una afinidad *sui generis* entre el comercio digital, los mercados internacionales, los sectores emergentes de la economía, profesionales que regresaron de sus estudios de maestría y doctorado y paraguayos y paraguayas que viven en el extranjero.

El modelo económico paraguayo es de *cuádruple impacto* porque:

- Genera riqueza y la distribuye;
- Favorece la conservación ambiental;
- Acrecienta la inclusión social, disminuye la desigualdad y la pobreza. La brecha laboral entre hombres y mujeres disminuyó (5.5), aumentó la ocupación calificada de jóvenes y la inserción laboral de personas con discapacidad y de *indígenas* (10.2);
- Dinamiza el capital social, el sentido de pertenencia a un proyecto colectivo de nación, la creatividad y la diversidad cultural.

El sector privado asumió efectivamente el principio de interdependencia. Los principales gremios empresariales reconocen que toda acción económica genera impacto en las dimensiones sociales, ambientales, económicas y culturales. Estos impactos, que pueden ser positivos o negativos, son medidos, reconocidos, gestionados y apalancados. Cuanto más bienestar y seguridad hay en el entorno donde las empresas operan, mayores son las oportunidades de rentabilidad.

El crecimiento promedio del PIB en el último quinquenio de la década del 2030 fue del 7% (8.1), la *pobreza extrema fue erradicada* (1.1.) al igual que el *trabajo infantil* (8.7). La exportación de

sectores no tradicionales se triplicó con respecto al 2020 y, en ese sentido, también la inserción en las cadenas globales y regionales de valor.

La Educación pública es inclusiva, equitativa y científica

Paraguay es un país donde la educación pública es de calidad, inclusiva, equitativa, humanista, científica e integral porque garantiza la formación de ciudadanos, sujetos autónomos, personas creativas, innovadoras y emprendedoras, y porque combina inteligentemente la construcción de competencias cívicas, técnicas y emocionales.

Es uno de los países de América del Sur que logró expandir la educación inicial en la población de la primera infancia (4.2.) y revirtió la expulsión escolar, principalmente en la educación media. De cada 100 estudiantes que iniciaron la educación en el 2018, 85 culminaron en el 2030 (4.1). La evaluación PISA sobre calidad educativa muestra un desempeño por encima del nivel básico, lo que significa que se invirtió la situación del 2020, cuando el desempeño era inferior al nivel básico.

Estos cambios fueron logrados en imbricación con la eliminación de las disparidades de género en la educación y asegurando el acceso igualitario a todos los niveles de la enseñanza y la formación profesional para las personas vulnerables, incluidas las personas con discapacidad, los pueblos indígenas y los niños y niñas en situaciones de vulnerabilidad (4.5).

En el año 2030, Paraguay se ha convertido en un país efectivamente bilingüe. Ha superado desigualdades de uso entre sus dos lenguas oficiales: el castellano y el guaraní. Su singularidad lingüística hizo que la nación diera saltos sorprendentes en el aprendizaje de lenguas extranjeras, incluyendo la lengua de señas.

La participación estudiantil es dinámica, generalizada y propositiva, erigiéndose en un privilegiado ecosistema de educación no formal. Las comunidades educativas movilizan la acción colectiva de maestros, padres, madres, alumnos y otros miembros de la comunidad, generando ecosistemas socioeducativos que permean distintos ámbitos de la vida y en cada ciclo de vida.

La sociedad ha logrado un acuerdo en torno al abordaje y la metodología de la educación integral de la sexualidad (3.7), cosa que permitió avanzar decididamente en un campo imprescindible para la autonomía y la protección de las personas, especialmente de niñas, niños, adolescentes y jóvenes.

La joven y prometedora academia de Paraguay

En Paraguay, existe una academia pujante, creativa e incisiva, que se expresa en la calidad de la investigación científica, que goza de un progresivo reconocimiento a nivel internacional; la reforma universitaria ha modificado sustancialmente la universidad del país, destacándose su internacionalización: la cooperación con universidades de distintos continentes es una

característica distintiva, así como la exportación de docentes paraguayos/as y la importación de docentes extranjeros/as. La Universidad Nacional se encuentra entre las 20 primeras de la región, mientras que las principales universidades privadas se encuentran entre las primeras 50.

La academia ha entablado circuitos de comunicación y retroalimentación con la política pública. Las principales innovaciones en el campo de la salud, la generación de trabajo, el aprovechamiento estratégico de la energía, la conservación ambiental, la planificación de las ciudades y las estrategias de gestión de riesgos ante catástrofes y pandemias, fueron maduradas a partir de ese vínculo virtuoso entre Universidad y Estado.

El aprovechamiento estratégico de profesionales que se formaron en maestrías y en doctorados, tanto en el país, como en el extranjero, el trabajo en red con académicos paraguayos que trabajan en universidades de otros países y la articulación de facultades, universidades y asociaciones de investigadores, fueron tres factores decisivos para este salto cualitativo de la academia en el país.

Ambiente cuidado y territorio ordenado

Paraguay —que antes era conocido con las mayores tasas de deforestación del mundo— se convirtió en modelo de conservación de sus bosques, tanto en la Región Oriental, como en el Chaco, en restablecer el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, los ecosistemas interiores de agua dulce y los servicios que proporcionan, en particular los bosques, los humedales, y las zonas áridas, en consonancia con las obligaciones contraídas en virtud de acuerdos internacionales (15.1).

El Acuífero Patiño, el Acuífero Guaraní, el Acuífero Yrendague, la Cuenca del Lago Ypacaraí y la Cuenca del Lago Ypoa protagonizan un proceso de recuperación ambiental (6.6).. A la vez, el país ha fortalecido su resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima (13.1).

Las áreas de alto valor ambiental están identificadas, demarcadas y son objeto de protección. Los incentivos económicos se combinan con políticas públicas como corredores ecológicos, el fortalecimiento del Sistema de Áreas Silvestres Protegidas (SINASIP) y la compra de territorios para su conservación.

Paraguay es un país cuyos paisajes deslumbran por su belleza y cuidado. Connacionales y turistas contemplan y disfrutan del patrimonio paisajístico. Los equipamientos y servicios de salud y educación están distribuidos en el territorio con criterios de eficiencia, eficacia, pertinencia cultural e inclusión. *La cobertura de agua potable, energía y saneamiento ambiental es universal.* Las áreas rurales se caracterizan por un equilibrio entre el aprovechamiento sostenible de los recursos ambientales, la productividad y la prosperidad social.

Las principales ciudades del país, especialmente de las regiones metropolitanas, se caracterizan por ser compactas, inclusivas, participativas, resilientes, seguras, con alto valor ambiental y culturalmente dinámicas, equipadas para enfrentar los efectos de la crisis climática (11.1).

El sistema de ciudades del país se encuentra equilibrado. El Área Metropolitana de Asunción (AMA) ya no constituye la cabecera de un sistema urbano macrocefálico y desordenado. La distribución de equipamientos y de servicios estructurantes (de mayor complejidad) se ha apoyado en un sistema de ciudades jerarquizadas y ubicadas estratégicamente, acercando una oferta de calidad a las diferentes regiones del país.

Se han implementado políticas de equipamiento de las áreas rurales, fortaleciendo “polos de servicios” que concentran la oferta básica e intermedia de equipamientos de salud, de educación, de cultura, así como espacios públicos de calidad.

Dicha red de “polos de servicios rurales” goza de una accesibilidad privilegiada, gracias a la racionalización y la priorización territorial de las inversiones públicas en materia de infraestructuras de comunicación vial, de redes de distribución de energía eléctrica, de agua potable y de conectividad numérica. Tanto las áreas urbanas como rurales han sido equipadas con dispositivos de gestión hidráulica de las aguas de lluvia, con una perspectiva integral y específica por cuencas hidrográficas. Asimismo, se han implementado sistemas eficaces y adaptados de tratamiento de las aguas residuales domiciliarias e industriales, teniendo en cuenta los tipos de suelo y las características de la densidad demográfica.

El Estado Social de Derecho adaptado al nuevo mundo

Fue luego de la pandemia del Covid 19, cuando el Paraguay logró consolidar el Estado Social de Derecho (16.3), aprovechando los aprendizajes de más de tres décadas (1989 – 2020) y los embates de la más devastadora crisis sanitaria mundial que desnudó un Estado precario e inoperante.

Una década después, el Estado paraguayo es otro. Es un Estado fuerte. Actualmente, cuenta con condiciones, características y capacidades para promover y sostener políticas públicas con eficiencia y eficacia en el largo plazo, esto es, políticas de Estado.

Este giro le permitió encarar con desempeños altamente satisfactorios las pandemias que sucedieron al Covid 19, incluso, instalar un parque científico productor de vacunas.

La repercusión del cambio fue internacional. El Estado paraguayo asumió un liderazgo inédito en el Mercosur y en las principales plataformas regionales de América Latina y el Caribe (16.8), con cuya dinamización ha contribuido decididamente, como correlato de una estrategia económica que insertó su economía en las cadenas de valor del continente. El país está presente en la agenda internacional debido al cumplimiento de los ODS, la diversificación de la economía, la exportación

de productos no tradicionales, los avances en la conservación ambiental, la igualdad entre hombres y mujeres, la erradicación de la pobreza extrema (1.1), la disminución de la desigualdad (10.3) y las mejoras sorprendentes en los índices internacionales de educación, salud, transparencia y gobernanza.

El país redujo la corrupción y el soborno en todas sus formas (16.5). De ocupar la posición 137 de 176 países en el Índice de Percepción de la Corrupción, pasó a la 80, y de estar situado en el percentil 20 más bajo en Efectividad Gubernamental, Control de la Corrupción y Estado de Derecho, pasó al percentil 80. La desconfianza en las instituciones, según la Encuesta del Latinobarómetro de 2028, se redujo al 50%.

La ley de Acceso a la información pública es de estricto cumplimiento (16.10) y la Política de Datos Abiertos, instaurada en el 2023, ha ubicado al Paraguay en la vanguardia del gobierno abierto, transparente y con rendición de cuentas en la región (16.6).

El Poder Judicial, que se independizó de la injerencia política, garantiza el derecho a la justicia para todos (16.3), mientras que el Poder Legislativo ha recobrado la autoridad moral y contribuye firmemente en el desarrollo de la nación. Como nunca se ha visto en toda su historia, el desempeño de los tres poderes del Estado ha logrado un posicionamiento que enorgullece a la población paraguaya.

El Estado es efectivamente descentralizado. Las gobernaciones están convirtiéndose en articuladoras entre la escala nacional y las escalas municipales, favoreciendo el despliegue de las potencialidades locales, uno de los principales objetivos de la descentralización” (Causarano, 2018). Los indicadores sociodemográficos, ambientales y económicos mejoraron ostensiblemente en los principales departamentos del país, particularmente en San Pedro, Itapúa, Alto Paraná y Central, que concentran el 45,1% de la población nacional (ídem). Por su lado, las municipalidades cumplen sus funciones y son agentes de desarrollo local. En varias regiones, como las metropolitanas, funcionan asociaciones de municipalidades que trabajan sinérgicamente.

El suelo urbano fue rescatado de la especulación inmobiliaria. Las formas de ocupación, distribución y ubicación de actividades, la provisión de infraestructura, servicios (11.1) y los respectivos equipamientos colectivos en los principales municipios se circunscriben a apropiados planes municipales articulados, a su vez, al PND 2030 que comprende un plan de ordenamiento territorial(ídem).

La consolidación del Estado Social de Derecho supuso la instauración de la carrera civil de los trabajadores del Estado, esto es, la profesionalización y la meritocracia, rasgos dominantes contemporáneos de la tercera década del siglo XXI, que desplazó al sistema clientelar y prebendario, ahora acotado a resabios en vías de extinción.

El servidor público es una de las ocupaciones más respetadas, particularmente los docentes, los policías, los diplomáticos, los trabajadores de campo y quienes se desempeñan en la planificación. El aprovechamiento estratégico de profesionales que hicieron maestrías y doctorados en las mejores universidades del mundo fue un factor decisivo para el salto geométrico en el fortalecimiento institucional.

El Estado paraguayo cuenta con actitudes y aptitudes para promover la participación de y la articulación entre los diferentes sectores en torno a un proyecto histórico país (sociedad civil, academia, sector privado, comunicación, partidos políticos). *Garantiza la adopción en todos los niveles las decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades (16.7).*

El reposicionamiento del Estado paraguayo vino de la mano del incremento de la participación ciudadana y económica de la población nacional que vive en el extranjero, en una novedosa dinámica de colaboración que favoreció la inserción del país en el mundo, asumiendo plenamente el concepto de nación como pertenencia más allá del territorio, con derecho a la movilidad y la instauración de la doble o múltiple nacionalidad.

La calidad ciudadana es la principal condición de sostenibilidad

El motor de la “década del cambio” en Paraguay reside en gran medida en el fortalecimiento de la calidad de la participación ciudadana. Varios fenómenos convergieron sinérgicamente:

- La emergencia de liderazgos, particularmente de las nuevas generaciones, con pensamiento innovador, abiertos al diálogo y a la construcción de acuerdos;
- La expansión de procesos de articulación entre organizaciones de la sociedad civil, los gremios del sector privado y la academia, incrementándose notablemente la capacidad de incidencia en las decisiones políticas;
- La transformación de la cultura política que desplazó la matriz autoritaria —heredada del régimen stronista— por una matriz democrática, caracterizada fundamentalmente por el reconocimiento de la diferencia y el fomento asiduo del diálogo social.

El cambio en la calidad de la participación ciudadana incidió en la práctica política que logró despegarse de la coyuntura y el cortoplacismo, el electoralismo y el clientelismo, a partir de una reforma histórica de los partidos políticos. Éstos recobraron su carácter de instrumentos fundamentales del régimen democrático, su autonomía de poderes fácticos y su capacidad de adaptarse a las profundas transformaciones globales contemporáneas.

La paridad democrática (5.5) fue instaurada, los pueblos indígenas incursionaron en la arena política enriqueciendo la pluralidad de la democracia y la influencia de la mafia y el narcotráfico fue erradicada.

MEDIDAS DE IMPULSO ESTRATÉGICO

¿Qué debemos hacer como generación para evitar que, en 20 años, las siguientes generaciones estén diciendo lo mismo que nosotros ahora?

Identificación de puntos críticos: caminando hacia las Medidas de Impulso Estratégico

El análisis de las fortalezas y las paradojas, a la luz de la propuesta de visión de futuro y del contexto pandémico, permite identificar puntos críticos, en torno a los cuales, se pueden formular medidas de impulso estratégico, esto es, acciones de alta estrategia que tiene la posibilidad de movilizar diferentes asuntos y, por lo tanto, producir múltiples efectos al mismo tiempo.

Un ejemplo de una medida de impulso estratégico es el aumento de la formalidad económica. La misma repercute en:

- a. La calidad del trabajo y el ejercicio de los derechos laborales.
- b. El aumento de la población que cuenta con seguridad social y protección social.
- c. La dinamización del sistema de salud y de las condiciones para el acceso a los servicios de salud.
- d. La disminución del gasto del bolsillo en salud.
- e. La instauración de un horizonte de jubilación.
- f. La mejora de la calidad educativa.
- g. El aumento de la competitividad.
- h. La disminución de la contaminación ambiental.

La tabla siguiente organiza las fortalezas y las paradojas presentadas en esta Narrativa por dimensiones. En cada dimensión, se identifican puntos críticos. El diálogo promovido por “Paraguay Ahora” debe proseguir con el análisis para priorizarlos y definir, en función de ese ejercicio, medidas de impulso estratégico.

Dimensiones, fortalezas, paradojas y puntos críticos

Dimensiones	Fortalezas	Paradojas	Puntos críticos
Económica	<ul style="list-style-type: none"> • Estabilidad macroeconómica • Productividad agroganadera • MIPYMES • Sectores económicos emergentes 	<ul style="list-style-type: none"> • Crecimiento económico pero poca distribución social. • Ritmo acelerado de endeudamiento y poca eficiencia en la inversión • El círculo vicioso de los impuestos y el gasto público • MIPYMES son la principal fuente de empleo, pero la mayoría se encuentra en la informalidad. • Productor y exportador de alimentos que no abastece el mercado local. • Tierra sin campesinos y campesinos sin tierra. 	<ul style="list-style-type: none"> • MIPYMES • Industrialización • Agricultura familiar • Exportación de productos no tradicionales. • Formalización económica • Inclusión financiera • Virtualidad y comercio • Aprovechamiento estratégico de profesionales calificados • Aprovechamiento estratégico de paraguayos viviendo en el extranjero.
Energética	<ul style="list-style-type: none"> • Energía limpia y bono energético 	<ul style="list-style-type: none"> • Productor de energía limpia y consumidor de energía sucia. • Exportador de energía eléctrica e importador de combustible. • La mayor hidroeléctrica en un país que no la industrializa ni tiene infraestructura adecuada para la transmisión eléctrica. • Economía dependiente del clima y vulnerable al cambio climático. 	<ul style="list-style-type: none"> • Aprovechamiento estratégico de la energía

<p>Social</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bono demográfico • Jóvenes académicos estudiando en el exterior • Población de paraguayos y paraguayas viviendo en el extranjero. 	<ul style="list-style-type: none"> • Futuros arrebatados de jóvenes enaltecidos. • Retórica de la educación y precario sistema educativo • Enaltecimiento de las mujeres y prevalencia del machismo • Se ensalza a la niñez y la adolescencia mientras las situaciones de abuso aumentan. • País de migrantes invisibilizados 	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de Protección Social • Reforma del Sistema de Salud • Política de Cuidado • Transformación Educativa • Conectividad • Seguridad Social – Formalización • Población paraguaya viviendo en el extranjero • Derechos de la niñez y adolescencia • Igualdad entre hombres y mujeres
<p>Político-institucional</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Instrumentos jurídicos y de regulación 	<ul style="list-style-type: none"> • Más organización, menos incidencia • Un Estado Social de Derecho que no cruzó el umbral del discurso • El fetiche de la Ley • Más instituciones, más desorden institucional • Expansión del Estado clientelar y la narcopolítica en democracia • Partidos Políticos debilitados durante la democracia 	<ul style="list-style-type: none"> • Gobernanza y fortalecimiento del PND • Agenda Nacional ODS • Sistema de Justicia • Renegociación del Tratado de Itaipú • Sistema Clientelar - Carrera Civil - Aprovechamiento estratégico de profesionales calificados. • Formación de cuadros partidarios, particularmente jóvenes • Fortalecimiento del Instituto Nacional de Estadística • Datos abiertos <ul style="list-style-type: none"> • Alianza entre observatorios ciudadanos • Puentes entre políticas públicas y buenas prácticas

			<ul style="list-style-type: none"> • Paridad democrática • Diálogos al interior de los partidos políticos, sociedad civil, academia, sector privado, etc.
Académica	<ul style="list-style-type: none"> • Programa BECAL 	<ul style="list-style-type: none"> • Aumentan las universidades, pero la academia no se desarrolla • Inversión en becas en el extranjero y debilitamiento de la universidad pública • Formar cerebros para no aprovecharlos 	<ul style="list-style-type: none"> • Aprovechamiento estratégico de profesionales calificados • Aprovechamiento de cerebros en el extranjero • Articulación de centros de investigación • Divulgación científica • Estrategia Nacional de Ciencias • Diálogo en la UNA
Ambiente y Territorio	<ul style="list-style-type: none"> • Ubicación geográfica y territorialidad • Patrimonio y condiciones ambientales 	<ul style="list-style-type: none"> • El ambiente: principal patrimonio en progresiva degradación • Deforestación cero o deforestación imparable • Pequeño país, pero gran vulnerable ante el Cambio Climático • Territorio fragmentado antes que perspectiva territorial 	<ul style="list-style-type: none"> • Ordenamiento Territorial • Control y regulación ambiental • Deforestación cero • Correctores de conectividad ambiental • Cambio Climático
Cultural	<ul style="list-style-type: none"> • 13. Singularidad lingüística • 14. Diversidad Cultural • 15. Solidaridad y calidez • 	<ul style="list-style-type: none"> • Diversidad sin interculturalidad • Memorias olvidadas y obstrucción de aprendizajes • Efervescente creatividad en condiciones inhibitoras 	<ul style="list-style-type: none"> • Interculturalidad • Memoria • Políticas de comunicación y medios públicos



Las fortalezas, las paradojas y los puntos críticos deben ser analizados desde un punto de vista sistémico y multidimensional. Ese análisis permitirá observar la interdependencia entre los puntos críticos y jerarquizarlos, de modo a priorizar aquellos que tienen mayor influencia. En torno a los mismos, deben promoverse medidas de impulso estratégico o puntos de apalancamiento, a la luz de metas nacionales inscriptas en los ODS.

En ese proceso, es importante mapear las iniciativas de incidencia o de otro tipo que están siendo promovidas en torno a los puntos críticos priorizados, provenientes del gobierno, el sector privado, organizaciones civiles, la academia, los partidos políticos y, fundamentalmente, plataformas mixtas.

“Paraguay Ahora puede contribuir a que las iniciativas en torno a puntos críticos para el cambio en el país se conecten y dialoguen. Se trata de la articulación de esfuerzos de incidencia.

PREGUNTAS PARA CONVERSACIONES QUE DEBEN CONTINUAR

¿Cuáles son las cosas que nos dividen como paraguayos, cómo podemos “dar la vuelta la tortilla” y encontrar en la diferencia alguna herramienta que nos ayude a fomentar la colaboración?

El diálogo social entre diferentes actores es un ejercicio permanente que, con el tiempo, puede contribuir a una nueva cultura política, caracterizada por la escucha, la valoración de las diferencias y, por sobre todo, de los disensos.

En Paraguay, hay asuntos que generan posiciones diferentes, a veces contrapuestas, que requieren justamente diálogo sistemático.

Se los expone aquí en clave de pregunta, un modo apropiado de abordar cuestiones complejas y controversiales, para dar lugar a perspectivas plurales y abordajes impensados.

Dimensión Económica:

- ¿Cómo promover un diálogo fecundo y efectivo sobre las fortalezas y las debilidades del rasgo agroexportador del modelo económico paraguayo?
- ¿Cómo aprovechar estratégicamente el excedente de energía que dispondrá el Paraguay hasta el 2028?
- ¿Cómo propiciar acuerdos programáticos entre posiciones que, por una parte, valoran la creciente productividad, y, por la otra, cuestionan los costos ambientales y sociales?
- ¿Queremos ser un país industrializado? En caso afirmativo, ¿qué pasos debemos dar para ello?
- ¿Será Paraguay una economía basada en la tecnología y los servicios?
- ¿Podrían las ciudades de fronteras desplazar la triangulación por la innovación y el desarrollo de nuevas estrategias económicas?
- ¿Cómo creamos valor económico, social y ambiental al mismo tiempo?
- ¿Cómo convertir a las familias campesinas en eficientes productoras de alimentos para un país que importa alimentos?
- ¿Cómo impulsar pensar el sector rural más allá de su rol asumido de productor de alimentos?

Dimensión Social:

- ¿Cómo aprovechar el hecho de que la población paraguaya es mayoritariamente juvenil?
- ¿Qué estrategias pueden promoverse para fortalecer a escala ampliada la construcción de capacidades ciudadanas para el control y el combate a la corrupción?
- ¿Cómo las instituciones públicas pueden promover la participación plural en un ejercicio diferente de comunicación, articulación y complementariedad entre la lógica de representantes de organizaciones o sectores y personas representativas?
- ¿Qué medidas se están tomando o deben tomarse para cautelar los derechos de la niñez en este contexto? ¿Cómo aprovechar esta coyuntura para promover la crianza positiva?
- ¿Cuáles son las medidas impostergables para superar la histórica exclusión de las personas con discapacidad, los pueblos indígenas y la comunidad LGTBQ+?
- ¿Cuáles son los motivos por los cuales se evaden o no se observan las causas persistentes y transversales del incumplimiento de las normativas?

Dimensión Político-institucional:

- ¿Qué rol queremos jugar como país en la región y el mundo? ¿Qué rol estamos jugando?
- ¿Cómo podemos desde la sociedad civil, el sector privado, la academia, la comunicación, la clase política y las instituciones públicas pensar colectivamente en una agenda país?
- Si ya sabemos que no es suficiente la promoción de la transparencia, ¿qué más debe hacerse?
- ¿Cómo el Estado puede absorber talento humano?
- ¿Qué propuestas están construyendo los partidos y movimientos políticos para superar la lógica clientelar de la práctica política en el Paraguay?
- ¿Cómo las políticas públicas pueden desarrollar esta capacidad de incluir los proyectos y aportes de las organizaciones de la sociedad civil, el sector privado y la academia? ¿Cómo pueden aportar estos sectores a las políticas públicas y cómo las políticas públicas aportan a los mismos?
- ¿Cómo se está atendiendo la interacción del Sistema de Salud con el Sistema de Protección Social, con la Política Económica, con la Política Educativa, con el Plan Nacional de Niñez y Adolescencia?
- ¿Qué debemos hacer con estos grupos que están lucrando con la mafia y que tienen los incentivos para sostenerse en el poder? ¿Cómo sacarlos del poder?
- ¿Cómo podemos sostener los procesos de transparencia en el uso de los fondos de las binacionales?

Dimensión Académica:

- ¿Qué conocimientos se están produciendo en las universidades para pensar en los desafíos del Paraguay?
- ¿Qué mecanismos visualiza la academia para generar mayor vinculación con las instituciones del Estado y con el desarrollo en general?
-

Cultural:

- ¿Cómo se aborda desde la dimensión cultural el fenómeno de la corrupción?
- ¿Qué debe fortalecerse para combatir la desigualdad entre hombres y mujeres? ¿Qué debemos dejar de hacer? ¿Qué no estamos haciendo y debemos hacer?

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

(Diario Última Hora, 2019) <https://www.ultimahora.com/estas-son-las-condenas-que-tuvo-el-paraguay-la-corte-idh-n2790022.html>

Achucarro, G. (2020). Informe de evaluación de las “contribuciones nacionalmente determinadas” en Paraguay. BASE Investigaciones sociales. https://www.baseis.org.py/wp-content/uploads/2021/03/2020_Dic-Informe-evaluacion-de-las-NDCS.pdf

Agencia de Información pública. (3 de mayo del 2021). Paraguay registra un nuevo récord de exportación de carne bovina en primer cuatrimestre del 2021. Ip.gov.py <https://www.ip.gov.py/ip/paraguay-registra-un-nuevo-record-de-exportacion-de-carne-bovina-en-primer-cuatrimestre-del-2021/>

Agencia Nacional de Evaluación y Acreditación de la Educación Superior. (2020). Carreras de grado acreditadas. <http://www.aneaes.gov.py/accreditation/model/national/>

Banco Central del Paraguay. (2020). Anexo Estadístico del Informe Económico. <https://www.bcp.gov.py/anexo-estadistico-del-informe-economico-i365>

Banco Central del Paraguay. (2021). Anexo Estadístico del Informe Económico. <https://www.bcp.gov.py/anexo-estadistico-del-informe-economico-i365>

Banco Mundial. (2020). *Hacia una transparencia efectiva para el desarrollo de Paraguay. Desafíos, recomendaciones y opciones políticas.*

Causarano, M. (2018). *¿Quo vadis descentralización?: Hablan los resultados en Paraguay.* Servilibro.

CAPECO. (2020). Exportaciones récord de soja amilanaron la caída económica en el 2020. <https://capeco.org.py/category/noticias/page/2/>

Centro de Documentación y Estudios. (2019). Estudio sobre la Participación Política de las Mujeres en las Elecciones 2018. <https://www.cde.org.py/wp-content/uploads/2020/03/Participaci%C3%B3n-Pol%C3%ADtica-de-las-Mujeres-de-Lilian-Soto-ONU-Mujeres.pdf>

Centurión et. al. (2019). [*Brechas de conocimiento en adaptación al cambio climático. Informe diagnóstico del Paraguay. Red Regional de Cambio Climático y Toma de Decisiones.*](#) Programa UNITWIN de UNESCO, Proyecto LatinoAdapta.

Consejo Nacional de Educación Superior. (2020). Resoluciones de aprobación, Actualización de referentes a Instituciones de Educación Superior. <http://www.cones.gov.py/resoluciones/>

Consultora Chou Kaihatusu. (2017). Estudio de Políticas y Manejo Ambiental de Aguas Subterráneas en el Área Metropolitana de Asunción.

Dirección Nacional de Estadística, Encuestas y Censos. (2016). Aprovechar ahora la juventud: un análisis del bono demográfico del Paraguay Período 2000-2005. https://www.ine.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/investigacion%20tematica/Aprovechar%20ahora%20la%20juventud_Un%20 analisis%20del%20bono%20demografico%20de%20Paraguay.pdf

FAO et. Al. (2020). Panorama de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina y el Caribe. <http://www.fao.org/3/cb2242es/cb2242es.pdf>

Fiscalía General del Estado. (20 de febrero del 2021). Violencia Familiar: Fiscalía registró cerca de 26 mil denuncias durante el 2020, unas 70 víctimas por día, a nivel nacional. <https://www.ministeriopublico.gov.py/nota/violencia-familiar-fiscalia-registro-cerca-de-26-mil-denuncias-durante-el-2020-unas-70-victimas-por-dia-a-nivel-nacional-5672>

Guereña & Rojas Villagra. (2016). Yvy Jará: Los dueños de la tierra en Paraguay. OXFAM. https://d1tn3vj7xz9fdh.cloudfront.net/s3fs-public/file_attachments/yvy_jara_informe_oxfamenparaguay.pdf

Ibarrola, R. (2020). ¿Cómo se financia el Estado?. CADEP. <https://mega.nz/file/RHZHWa6J#aFuJafTtQB8UBsd3sfUCZY7weOEObRSLc8NjbtFe7M>
[Índice Global de Brecha de Género](#)

Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición. (29 de Junio del 2020). Situación nutricional de niños menores de 5 años que acuden a servicios públicos de salud en el Paraguay. 2020. <https://www.inan.gov.py/site/?p=4820>

Instituto Nacional de Estadística. (2016). Promedio de horas semanales dedicadas al trabajo doméstico. Atlas de género. <https://atlasgenero.dgeec.gov.py/detalle-indicador.php?id=76>

Instituto Nacional de Estadística. (2020). Desigualdad de Ingresos EPH Período 1997/98 al 2020. <https://www.ine.gov.py/publication-single.php?codec=MTYz>

Instituto Nacional de Estadística. (2021). Informe Metodológico: Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) Paraguay. https://www.ine.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/documento/39c8_INFORME%20METODOLOGICO%20-%20IPM%20%20PY.pdf

Instituto Nacional de Estadística. (2021). Principales resultados de pobreza monetaria y distribución de ingresos. EPHC 2020.

https://www.ine.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/documento/b6d1_Boletin%20Pobreza%20Monetaria_%20EPHC%202020.pdf

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2020). Plan Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos. <http://www.mades.gov.py/wp-content/uploads/2020/12/Anexo-I-Plan-Nacional-de-Residuos-S%C3%B3lidos-Urbanos-PNGIRSU.pdf>

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2020). Recursos Hídricos del Paraguay. <http://mades.gov.py/sites/default/files/users/comunicacion/Recursos%20H%C3%ADdricos%20del%20Paraguay.pdf>

Ministerio de Educación y Ciencias (2018). Plan de Acción Educativa 2018-2023. https://www.mec.gov.py/cms_v2/adjuntos/15500?1570024727

Ministerio de Hacienda. (2020). Visualización presupuesto. <https://datos.hacienda.gov.py/visualizacion/presupuesto#porcentaje-presupuestado-ejecutado-pib-pgn>

Ministerio de la Mujer. Observatorio del Ministerio de la Mujer. <http://www.mujer.gov.py/index.php/noticias/cifras-del-observatorio-de-la-mujer>

Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación. (2018). Acceso y uso de TIC en Paraguay. <https://www.mitic.gov.py/materiales/publicaciones/acceso-y-uso-de-tic-en-paraguay-2018>

MTEES. Principales indicadores de Empleo en Paraguay y Países de la Región. Dirección de Observatorio laboral. https://mtess.gov.py/application/files/1816/1485/7634/PPT_Principales_indicadores_de_empleo_4to.Trimestre.pdf

ONU. (2021). Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2020. https://unstats.un.org/sdgs/report/2020/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2020_Spanish.pdf

Organización de Transparencia Internacional. (2021) Índice de Percepción de la Corrupción. Datosmacros.com <https://datosmacro.expansion.com/estado/indice-percepcion-corrupcion>

Procesamiento coordinado entre MH, DGEEC y MIC. (11 de Abril del 2020). El 70% de las mipymes se desenvuelve de manera informal, citado en La Nación.

<https://www.lanacion.com.py/negocios/2020/04/11/el-70-de-las-mipymes-se-desenvuelven-de-manera-informal/>

[Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. \(2020\). Informe Nacional sobre Desarrollo Humano: Energía y Desarrollo humano Paraguay 2020.](#)

QS World University Rankings. (2021). QS Top Universities. <https://www.topuniversities.com/universities/universidad-nacional-de-la-asuncion>

Santander, H. (2017). Paraguay: Situación actual de las MIPYMES y las políticas de formalización. Informe Técnico N° 3. OIT.

Secretaría Técnica de Planificación. (2012). Vivienda. <https://www.stp.gov.py/pnd/ejes-estrategicos/diagnosticos/vivienda/#%3A~%3Atext%3DEn%20Paraguay%2C%20el%20d%C3%A9ficit%20de%20actual%20de%201.100.000%20viviendas>

Secretaría Técnica de Planificación. (2016). Resultados de incidencia de pobreza e ingresos-EPH 2015. <https://www.stp.gov.py/v1/wp-content/uploads/2016/05/Bolet%C3%ADn-de-pobreza-2015.pdf>

UNFPA. (21 DE NOVIEMBRE DEL 2019). Para el 2020 buscan disminuir embarazo adolescente, violencia y abuso sexual en Caaguazú. <https://paraguay.unfpa.org/es/news/para-el-2022-buscan-disminuir-embarazo-adolescente-violencia-y-abuso-sexual-en-caaguaz%C3%BA>

UNFPA, MEC. (6 de Agosto del 2020). Campaña Ñangareko: Una niña embarazada es una niña abusada. <https://www.mec.gov.py/cms/?ref=299750-campana-nanangareko-una-nina-embarazada-es-una-nina-abusada>

UNICEF. (2021). Análisis de la situación de la niñez y la adolescencia en Paraguay 2018. <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/An%C3%A1lisis%20de%20la%20situaci%C3%B3n%20de%20la%20ni%C3%B1ez%20y%20la%20adolescencia%20en%20Paraguay%202018.pdf>

ÍNDICE DE REFERENCIAS POR ORDEN DE APARICIÓN

1-Acuíferos en Paraguay: MADES, 2020:

<http://mades.gov.py/sites/default/files/users/comunicacion/Recursos%20H%C3%ADricos%20del%20Paraguay.pdf>

2-Disponibilidad de agua en Paraguay: MADES, 2020:

<http://mades.gov.py/sites/default/files/users/comunicacion/Recursos%20H%C3%ADricos%20del%20Paraguay.pdf>

3-Bono demográfico: (DGEEC, 2012, 2016)

https://www.ine.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/investigacion%20tematica/Aprovechar%20ahora%20la%20Juventud_Un%20análisis%20del%20bono%20demografico%20de%20Paraguay.pdf

4-Exportación del país: (MH, 2020).

<https://datos.hacienda.gov.py/visualizacion/presupuesto#porcentaje-presupuestado-ejecutado-pib-pgn>

5-Exportación de soja y carne bovina: (BCP, 2021):

https://www.lanacion.com.py/negocios_edicion_impresa/2021/01/20/exportacion-record-de-la-soja-suavizo-caida-economica-del-2020/

<https://marketdata.com.py/noticias/nacionales/paraguay-registra-record-de-exportacion-de-carne-bovina-en-ano-de-pandemia-30652/>

6-MIPYMES: (Santander, 2017) https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/--ro-lima/---sro-santiago/documents/publication/wcms_614907.pdf

7-Bono energético: (PNUD,2020).

<https://www.py.undp.org/content/paraguay/es/home/library/informe-nacional-sobre-desarrollo-humano---paraguay-2020--desarr.html>

8-Jóvenes académicos estudiando en el exterior: (BECAL, 2021)

9-Crecimiento sostenido del PIB: (BM, 2018)

10-Reducción de pobreza y ensanchamiento de clase media: (STP, 2016)

<https://www.stp.gov.py/v1/wp-content/uploads/2016/05/Bolet%C3%ADn-de-pobreza-2015.pdf>

- 11- Desigualdad de ingresos: (INE,2021): <https://www.ine.gov.py/news/news-contenido.php?cod-news=672>
- 12- Desigualdad en América Latina: (Zuniga,2020). <https://www.panoramical.eu/columnas/la-desigualdad-en-america-latina/>
- 13- Deuda Pública: (Mentu, 2021). <https://mentu.com.py/blog/1679/perspectivas-de-la-deuda-publica-mas-alla-de-la-pandemia>
- 14-Índice de Pobreza Multidimensional: (INE,2021).
https://www.ine.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/documento/39c8_INFORME%20METODOLOGICO%20-%20IPM%20%20PY.pdf
- 15-Índice de Derecho Humano por Desigualdad: (PNUD, 2020).
https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwiEupDLgu7xAhVzr5UCHSpWAwoQFjAAegQIAxAD&url=https%3A%2F%2Fwww.undp.org%2Fcontent%2Fdam%2Fparaguay%2Fdocs%2FINDH%25202019-2020%2FCC02_Cap1_pdf_190925.pdf&usg=AOvVaw0FDdgaltwTNoapJNzns7bO
- 16-Evolución de desigualdad de los Ingresos: (INE, 2021).
<https://www.ine.gov.py/publication-single.php?codec=MTYz>
- 17-Percepción sobre desigualdad: (PNUD, 2021)
- 18-Crecimiento del PIB: (BCP, 2021)
- 19-Crecimiento del PIB: (BM, 2021).
<https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=PY>
- 20-Endeudamiento público: (MH, 2021).
<https://datos.hacienda.gov.py/visualizacion/presupuesto#porcentaje-presupuestado-ejecutado-pib-pgn>
- 21-Endeudamiento público: (MH, 2020).
<https://datos.hacienda.gov.py/visualizacion/presupuesto#porcentaje-presupuestado-ejecutado-pib-pgn>
- 22-Ingresos por impuestos directos e indirectos: (Ibarrola, 2020).
<https://mega.nz/file/RHZHWa6J#aFuJafTtQB8UBsd3sfUCZY7weOEObRSLc8NjbtFe7M>
- 23-MIPYMES en la economía: (MIC, 2020)
- 24-Informalidad MIPYMES: (Procesamiento coordinado entre MH, DGEEC y MIC, 2020)

- 25-Pérdida de puestos de trabajo: (INE, 2021). <https://www.ine.gov.py/publication-single.php?codec=MTYz>
- 26-Agroexportación: (SENACSA, 2021) <https://www.ip.gov.py/ip/paraguay-registra-un-nuevo-record-de-exportacion-de-carne-bovina-en-primer-cuatrimestre-del-2021/>
- 27-Exportación de soja: (CAPECO, 2021). <https://capeco.org.py/category/noticias/page/2/>
- 28-Exportación de carne bovina y soja en el mundo: (Departamento de Agricultura de Estados Unidos, 2020)
- 29-Hambre en PY: (FAO, 2020) <http://www.fao.org/3/cb2242es/cb2242es.pdf>
- 30-Disponibilidad calórica: (INE, 2012).
- 31-Tierras cultivables en pocas manos: (Informe Final Comisión Verdad y Justicia, 2008) <https://codehupy.org.py/verdadyjusticia/>, (Guereña & Rojas Villagra, 2016). https://d1tn3vj7xz9fdh.cloudfront.net/s3fs-public/file_attachments/yvy_jara_informe_oxfamenparaguay.pdf
- 32-Energía contaminante: (PNUD, 2020). <https://www.py.undp.org/content/paraguay/es/home/library/informe-nacional-sobre-desarrollo-humano---paraguay-2020--desarr.html>
- 33-Costos económicos y ambientales: (PNUD, 2020). <https://www.py.undp.org/content/paraguay/es/home/library/informe-nacional-sobre-desarrollo-humano---paraguay-2020--desarr.html>
- 34- Referencia repetida: Bono demográfico: (DGEEC, 2016) https://www.ine.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/investigacion%20tematica/Aprovechar%20a%20hora%20la%20Juventud_Un%20 analisis%20del%20bono%20demografico%20de%20Paraguay.pdf
- 35-Escolarización: (MEC. Plan de Acción Educativa 2018-2023). https://www.mec.gov.py/cms_v2/adjuntos/15500?1570024727
- 36-Evaluación PISA: (MEC, 2019). https://mec.gov.py/cms_v2/adjuntos/15247?1545325232
- 37-Aprendizaje afectado por pandemia: (UNESCO-CEPAL,2020)
- 38-Índice Global de Brecha de Género: (Datosmacro, 2020). <https://datosmacro.expansion.com/demografia/indice-brecha-genero-global>
- 39-Desigualdad de género: (INE, Atlas de género,2016). <https://atlasgenero.dgeec.gov.py/detalle-indicador.php?id=76>

40-Feminicidio: (Observatorio del MM, 2020).

<http://www.mujer.gov.py/index.php/noticias/cifras-del-observatorio-de-la-mujer>

41-Violencia doméstica contra mujeres: (Fiscalía General del Estado, 2021).

<https://www.ministeriopublico.gov.py/nota/violencia-familiar-fiscalia-registro-cerca-de-26-mil-denuncias-durante-el-2020-unas-70-victimas-por-dia-a-nivel-nacional-5672>

42-Participación política de mujeres: (CDE, 2019) <https://www.cde.org.py/wp-content/uploads/2020/03/Participaci%C3%B3n-Pol%C3%ADtica-de-las-Mujeres-de-Lilian-Soto-ONU-Mujeres.pdf>

43- Participación política de mujeres: (TSJE, 2017)

44-Niños y niñas en población nacional: (UNICEF, 2021).

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/An%C3%A1lisis%20de%20la%20situaci%C3%B3n%20de%20la%20ni%C3%B1ez%20y%20la%20adolescencia%20en%20Paraguay%202018.pdf>

45. Niños en situación de pobreza (INE, 2021): <https://ods.ine.gov.py/index.php>

-Niñez en pobreza: (UNICEF, 2021).

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/An%C3%A1lisis%20de%20la%20situaci%C3%B3n%20de%20la%20ni%C3%B1ez%20y%20la%20adolescencia%20en%20Paraguay%202018.pdf>

46-Desnutrición crónica y obesidad: (INAN, 2019). <https://www.inan.gov.py/site/?p=4820>

47-Educación media: (MEC, 2018)

48-Inasistencia a educación formal: (DGEEC, 2019)

49-Violencia sexual contra niños y adolescentes: (UNFPA, 2019).

<https://paraguay.unfpa.org/es/news/para-el-2022-buscan-disminuir-embarazo-adolescente-violencia-y-abuso-sexual-en-caaguaz%C3%BA>

50-Adolescentes en Py: (Programa Ñangareko, 2020).

<https://www.mec.gov.py/cms/?ref=299750-campana-nanangareko-una-nina-embarazada-es-una-nina-abusada>

51-Paraguay país de migrantes: (Datosmacro sobre migración, 2019):

(<https://datosmacro.expansion.com/demografia/migracion/emigracion/paraguay>).

52-Remesas de paraguayos: (BCP, 2021)

53-Condenados por delito ambiental: (Web de Itaipú, 2014).

<https://www.itaipu.gov.py/es/sala-de-prensa/noticia/condena-infractores-medioambientales>

54-Corrupción en Paraguay: (Organización Transparencia Internacional, 2021).

<https://datosmacro.expansion.com/estado/indice-percepcion-corrupcion>

55-Calidad de políticas pública: (BM, 2018)

56-Cantidad de universidades: (CONES, 2020). <http://www.cones.gov.py/resoluciones/>

57-Carreras universitarias acreditadas: (ANEAES, 2020).

<http://www.aneaes.gov.py/accreditation/model/national/>

58-Ranking de universidades: (Compañía Internacional QS, 2021)

<https://www.topuniversities.com/universities/universidad-nacional-de-la-asuncion>

59-Becas adjudicadas: (Informe BECAL, 2021). <https://www.becal.gov.py/becal-da-a-conocer-las-listas-de-los-127-nuevos-becarios/>

60-Deforestación en Py: (BM, 2018).

https://www.economia.gov.py/application/files/7515/6641/5140/BIRF_Diagnostico_Sistematico_de_Paraguay-2018.pdf

61-Deforestación en Py: (Diario Última hora, 2019). <https://www.ultimahora.com/estas-son-las-condenas-que-tuvo-el-paraguay-la-corte-idh-n2790022.html>

62- Índice de vulnerabilidad al cambio climático:

<https://scioteca.caf.com/handle/123456789/517>

63- Índice de vulnerabilidad al cambio climático: (Centurión et. al., 2019)

http://www.cambioclimaticoydecisiones.org/wp-content/uploads/2019/06/Informe-Paraguay_2019.pdf

64- Índice de vulnerabilidad al cambio climático: (Achucarro, 2020)

https://www.baseis.org.py/wp-content/uploads/2021/03/2020_Dic-Informe-evaluacion-de-las-NDCS.pdf

65-Acuífero Patiño (Consultora Chou Kaihatusu, 2017)

66-Inversión inmobiliaria: (BCP, 2020)

67-Déficit de vivienda: (STP, 2012) <https://www.stp.gov.py/pnd/ejes-estrategicos/diagnosticos/vivienda/#%3A~%3Atext%3D%20Paraguay%2C%20el%20d%C3%A9ficit%20de%20actual%20de%201.100.000%20viviendas>

Mundo Pandémico

68-Desempleo y pobres en el mundo:

<https://www.un.org/development/desa/es/news/statistics/sdg-report-2021.html>

69-Pobre en desempleo en Paraguay: <https://www.ultimahora.com/264590-personas-entraron-al-rango-la-pobreza-la-pandemia-n2934189.html>

70-Desempleo generado por la pandemia (Consultora Mentu, 2021)

<https://www.lanacion.com.py/negocios/2021/05/16/unas-39300-personas-mas-quedaron-sin-empleo-pese-a-la-reanudacion-de-las-actividades/>

71- (MITIC, 2018). [Encuesta 2018](#)

72- El 87% de la población de 5 a 17 años no posee conexión a internet en su hogar, porcentaje que llega al 99% al considerar la situación de pobreza: (DGEEC, EPH 2017)